BỘ VĂN HÓA, THỂ THAO VÀ DU LỊCH
VỤ KẾ HOẠCH, TÀI CHÍNH

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

Số: /TTr-KHTC

TỜ TRÌNH

Dự thảo Thông tư quy định về quản lý hoạt động mua bán hàng hóa quốc tế thuộc diện quản lý chuyên ngành văn hóa của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch

Kính gửi: Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Quyết định số 2948/QĐ-BVHTTDL ngày 30/10/2026 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc ban hành Kế hoạch xây dựng Thông tư thay thế Thông tư số 28/2014/TT-BVHTTDL quy định về quản lý mua bán hàng hóa quốc tế thuộc diện quản lý chuyên ngành văn hóa của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch;

Vụ Kế hoạch, Tài chính kính trình Bộ trưởng dự thảo Thông tư quy định về quản lý hoạt động mua bán hàng hóa quốc tế thuộc diện quản lý chuyên ngành văn hóa của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch (Bộ VHTTDL) như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Nghị quyết số 80-NQ/TW, ngày 07/01/2026 của Bộ Chính trị về phát triển văn hóa Việt Nam đã khẳng định rõ: *Thể chế hoá đầy đủ, đồng bộ và tổ chức thực hiện hiệu quả các chủ trương, đường lối của Đảng về văn hoá; Bảo đảm tính khả thi, đồng bộ, liên thông giữa pháp luật về văn hoá với pháp luật liên quan; Hoàn thiện thể chế, chính sách hội nhập quốc tế về văn hoá phù hợp với thông lệ và cam kết quốc tế; Xây dựng môi trường văn hoá lành mạnh từ gia đình, nhà trường đến xã hội và không gian số; Tạo dựng và định hướng môi trường văn hoá, thông tin, thị hiếu lành mạnh; Chủ động quảng bá văn hoá dân tộc ra thế giới, tiếp thu có chọn lọc tinh hoa văn hoá nhân loại.*

Phát huy vai trò nền tảng của văn hoá trong việc hình thành bản lĩnh, "sức đề kháng" trước các tác động phức tạp và lệch chuẩn của văn hoá ngoại lai; giữ gìn thuần phong mỹ tục, vun đắp niềm tự hào và khát vọng cống hiến vì sự phát triển của đất nước; Đẩy mạnh xuất khẩu sản phẩm, dịch vụ văn hoá; Phát triển các thương hiệu văn hoá chất lượng cao, có sức cạnh tranh, đóng góp vào kinh tế số, kinh tế xanh, kinh tế tuần hoàn, đưa Việt Nam trở thành quốc gia có thương hiệu văn hoá mạnh trong chuỗi giá trị và cung ứng toàn cầu.

- Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia: *Đổi mới toàn diện việc giải quyết thủ tục hành chính, cung cấp dịch vụ công không phụ thuộc địa giới hành chính; nâng cao chất lượng dịch vụ công trực tuyến, dịch vụ số cho người dân và doanh nghiệp, hướng tới cung cấp dịch vụ công trực tuyến toàn trình, cá nhân hoá và dựa trên dữ liệu;*

- Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới: *Xác định xây dựng, hoàn thiện thể chế, pháp luật và kiểm tra, giám sát việc tổ chức thi hành pháp luật là nhiệm vụ trọng tâm, xuyên suốt, thường xuyên của các bộ, ngành Trung ương. Hoàn thiện cơ chế, nâng cao năng lực của các cơ quan, tổ chức Việt Nam để bảo đảm thực hiện đầy đủ các nghĩa vụ pháp lý quốc tế, định hình trật tự pháp lý quốc tế; tham gia tích cực vào việc xây dựng thể chế và pháp luật quốc tế: tận dụng hiệu quả, linh hoạt các lợi thế từ cam kết của các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên.*

- Kết luận số 119-KL/TW ngày 20/01/2025 của Bộ Chính trị về định hướng đổi mới, hoàn thiện quy định pháp luật yêu cầu: *Công tác xây dựng pháp luật phải bám sát thực tiễn, nâng cao năng lực phản ứng chính sách và giải quyết hiệu quả, kịp thời những vấn đề thực tiễn đặt ra, lấy người dân, doanh nghiệp làm trung tâm, chủ thể..., các quy định của luật phải mang tính ổn định, có giá trị lâu dài*.

- Kết luận số 09-KL/TW ngày 10/3/2026 của Bộ Chính trị về hoàn thiện cấu trúc hệ thống pháp luật Việt Nam đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới đã đưa ra định hướng hoàn thiện hệ thống cấu trúc pháp luật theo hướng *"hạn chế việc ban hành nhiều văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành và biện pháp cụ thể để tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật"*.

- Nghị quyết số 190/2025/QH15 quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước giao: *Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ... có trách nhiệm xem xét, ban hành văn bản hoặc ủy quyền ban hành văn bản để giải quyết các vấn đề phát sinh khi sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình.*

- Nghị quyết số 66.7/2025/NQ-CP ngày 15/11/2025 của Chính phủ quy định *cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính dựa trên dữ liệu, làm cơ sở rà soát, sửa đổi các quy định về thành phần hồ sơ, cách thức thực hiện thủ tục hành chính và khai thác, sử dụng dữ liệu trong giải quyết thủ tục hành chính.*

- Nghị quyết 66/NQ-CP ngày 26/3/2025 của Chính phủ ban hành Chương trình cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh năm 2025 và 2026, *theo đó, yêu cầu các Bộ, cơ quan ngang Bộ chủ động tiếp tục rà soát, xây dựng phương án cắt giảm, đơn giản hóacác thủ tục*

hành chính, điều kiện đầu tư kinh doanh tạo lập môi trường kinh doanh thuận lợi, lành mạnh, công bằng, nâng cao năng lực cạnh tranh, góp phần bảo đảm mục tiêu tăng trưởng và nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước.

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15

- Luật Thương mại số 36/2005/QH11;

- Luật Quản lý ngoại thương số 05/2017/QH14;

- Luật Hải quan số 54/2014/QH13, được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Luật số 11/2026/QH16

- Luật Điện ảnh số 05/2022/QH15;

- Nghị định số 298/2026/NĐ-CP ngày 27 tháng 7 năm 2026 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch;

- Nghị định số 103/2009/NĐ-CP ngày 06 tháng 11 năm 2009 của Chính phủ ban hành Quy chế hoạt động văn hóa và kinh doanh dịch vụ văn hoá công cộng;

- Nghị định số 113/2013/NĐ-CP ngày 02/10/2013 của Chính phủ về hoạt động mỹ thuật;

- Nghị định số 72/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 về hoạt động nhiếp ảnh;

- Nghị định số 03/2017/NĐ-CP ngày 16/01/2017 của Chính phủ về kinh doanh casino

- Nghị định số 144/2020/NĐ-CP ngày 14/12/2020 của Chính phủ quy định về hoạt động nghệ thuật biểu diễn;

- Nghị định số 121/2021/NĐ-CP ngày 27/12/2021 của Chính phủ về kinh doanh trò chơi điện tử có thưởng dành cho người nước ngoài, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 86/2026/NĐ-CP;

- Nghị định số 131/2022/NĐ-CP ngày 31/12/2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Điện ảnh;

- Nghị định số 118/2025/NĐ-CP về thực hiện thủ tục hành chính theo cơ chế một cửa, một cửa liên thông tại Bộ phận Một cửa và Cổng Dịch vụ công quốc gia, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 367/2025/NĐ-CP và Nghị định số 309/2026/NĐ-CP;

- Nghị định số 292/2026/NĐ-CP ngày 22 tháng 7 năm 2026 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Quản lý ngoại thương;

- Nghị định số 78/2025/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật

2. Cơ sở thực tiễn

Bộ trưởng Bộ VHTTDL ban hành Thông tư số 28/2014/TT-BVHTTDL ngày 31/12/2014 quy định về quản lý mua bán hàng hóa quốc tế thuộc diện quản lý chuyên ngành văn hóa của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch (đã bãi bỏ Phụ lục 1 tại Thông tư số 24/2018/TTBVHTTDL, được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 26/2018/TTBVHTTDL và Thông tư số 13/2023/TT-BVHTTDL) nhằm cụ thể hóa yêu cầu quản lý chuyên ngành đối với hoạt động mua bán hàng hóa quốc tế có nội dung văn hóa.

Qua thực tiễn triển khai, Thông tư số 28/2014/TT-BVHTTDL đã tạo hành lang pháp lý quan trọng, rõ ràng giúp cho công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động xuất khẩu, nhập khẩu hàng hóa văn hóa đi vào nề nếp, ổn định, thống nhất; Giúp định hướng, phân loại và kiểm soát tốt nội dung các loại sản phẩm văn hóa (điện ảnh, nghệ thuật biểu diễn, tác phẩm mỹ thuật, nhiếp ảnh, vui chơi giải trí…), ngăn chặn kịp thời việc phát tán các sản phẩm có nội dung vi phạm pháp luật vào Việt Nam, bảo đảm kỷ cương và định hướng tư tưởng, văn hóa. Quy trình, thủ tục hành chính được quy định cụ thể, tạo thuận lợi nhất định cho các tổ chức, cá nhân thực hiện. Kiểm soát, ngăn chặn được hiệu quả tình trạng xuất khẩu, "chảy máu" di vật, cổ vật, bảo vật ra nước ngoài.

Các quy định của Thông tư cũng là cơ sở pháp lý phục vụ công tác quản lý nhà nước, nhiệm vụ chuyên môn có liên quan cũng như các yêu cầu về xuất khẩu, nhập khẩu hàng hóa văn hóa, làm căn cứ để cơ quan và các tổ chức, cá nhân có liên quan thực hiện theo đúng quy định. Việc quy định cụ thể về quản lý chuyên ngành góp phần hỗ trợ cơ quan thực hiện nhiệm vụ xác định phạm vi, nội dung quản lý, thực hiện trách nhiệm theo thẩm quyền; đồng thời nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động xuất khẩu, nhập khẩu hàng hóa văn hóa.

Tuy nhiên, Thông tư được ban hành từ năm 2014 và đã được sửa đổi, bổ sung 02 lần, trong khi khuôn khổ pháp luật về hoạt động quản lý ngoại thương, thương mại, hải quan, đầu tư, hải quan, doanh nghiệp... và các lĩnh vực chuyên ngành đã có một số sửa đổi, bổ sung, ban hành thay thế mới thời gian qua như: Luật Quản lý ngoại thương, Luật Thương mại, Luật Điện ảnh, Luật Di sản Văn hóa, Luật Doanh nghiệp, Luật Đầu tư, Nghị định số 292/2026/NĐ-CP ngày 22/7/2026 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Quản lý ngoại thương, Nghị định số 72/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ về hoạt động nhiếp ảnh, Nghị định số 144/2020/NĐ-CP ngày 14/12/2020 của Chính phủ quy định về hoạt động nghệ thuật biểu diễn, Nghị định số 131/2022/NĐ-CP ngày 31/12/2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Điện ảnh.... Theo đó, tại các văn bản quy phạm pháp luật này có một số quy định thay đổi về thẩm quyền quản lý và biện

pháp quản lý, về điều kiện, thủ tục hành chính (TTHC), thành phần hồ sơ thay thế dữ liệu điện tử, phân cấp cho địa phương... đối với một số mặt hàng văn hóa xuất khẩu, nhập khẩu thuộc trách nhiệm quản lý của Bộ VHTTDL.

Đồng thời, tại Nghị quyết số 66.7/2025/NQ-CP ngày 15/11/2025 của Chính phủ cũng yêu cầu các Bộ, ngành cắt giảm, đơn giản hóa TTHC dựa trên sử dụng dữ liệu quốc gia thay thế giấy tờ trong giải quyết TTHC, đây là căn cứ cơ sở để rà soát, sửa đổi các quy định về thành phần hồ sơ, cách thức thực hiện thủ tục hành chính và khai thác, sử dụng dữ liệu trong giải quyết TTHC ở các ngành, các cấp.

Nghị định số 292/2026/NĐ-CP quy định Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ ban hành hoặc trình cơ quan có thẩm quyền ban hành quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành và trình tự, thủ tục cấp giấy phép xuất khẩu, nhập khẩu và thực hiện việc cấp phép theo quy định.

Để đảm bảo sự đồng bộ giữa các văn bản pháp luật hiện hành và khai thác, sử dụng tối đa thành phần hồ sơ điện tử theo yêu cầu, bảo đảm sự liên tục và ổn định về chính sách quản lý xuất nhập khẩu của từng loại sản phẩm văn hóa, cần thiết phải xây dựng Thông tư mới trên cơ sở kế thừa các nội dung tại Thông tư số 28/2014/TT-BVHTTDL còn phù hợp với quy định pháp luật hiện hành, yêu cầu quản lý chuyên ngành và thực tiễn quản lý phát sinh, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước đối với hoạt động mua bán hàng hóa quốc tế thuộc quản lý của Bộ VHTTDL ở cấp Trung ương và địa phương.

Xuất phát từ cơ sở chính trị, pháp lý và thực tiễn công tác quản lý nhà nước nêu trên, việc xây dựng Thông tư quy định về quản lý mua bán hàng hóa quốc tế thuộc diện quản lý chuyên ngành văn hóa của Bộ VHTTDL (Thông tư) thay thế Thông tư số 28/2014/TT-BVHTTDL là cần thiết, có cơ sở pháp lý để thể chế hóa đầy đủ chủ trương, đường lối của Đảng và chính sách của Nhà nước trong hoạt động ngoại thương, phù hợp với thông lệ và cam kết quốc tế trong lĩnh vực văn hóa.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Mục đích ban hành

- Nhằm cụ thể hóa một cách đầy đủ, kịp thời các chủ trương, đường lối của Đảng và chính sách, pháp luật của Nhà nước ban hành thời gian qua đối với hoạt động mua bán hàng hóa quốc tế thuộc quản lý chuyên ngành của Bộ VHTTDL.

- Tiếp tục hoàn thiện, đảm bảo tính liên tục, đồng bộ của quy định pháp luật hiện hành đối với hoạt động mua bán hàng hóa quốc tế thuộc quản lý chuyên ngành của Bộ VHTTDL phù hợp với quy định hiện hành và chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức của Bộ và mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

- Đảm bảo thực hiện chức năng quản lý nhà nước đầy đủ, thống nhất, khả thi, hiệu lực, hiệu quả, đồng thời khắc phục vướng mắc trong quá trình triển khai thi hành Thông tư số 28/2014/TT BVHTTDL; rà soát, đơn giản hóa điều kiện, tạo lập môi trường thủ tục hành chính, công khai, minh bạch, rõ ràng, thuận lợi trong áp dụng cho tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động xuất khẩu, nhập khẩu;

- Cập nhật, điều chỉnh các quy định để đảm bảo sự đầy đủ, toàn diện, thống nhất, đồng bộ với hệ thống pháp luật hiện hành và mục tiêu quản lý nhà nước, bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất và tinh gọn của hệ thống pháp luật, tạo thuận lợi cho việc áp dụng và tổ chức thực hiện, đảm bảo tính kế thừa để ổn định pháp lý đối với hoạt động mua bán hàng hóa quốc tế lĩnh vực văn hóa.

2. Quan điểm xây dựng Thông tư

- Bám sát chủ trương của Đảng, tuân thủ Hiến pháp và pháp luật có liên quan, đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ về khung khổ pháp lý, phù hợp với các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên.

- Kế thừa đầy đủ các quy định còn phù hợp tại Thông tư số 28/2014/TT-BVHTTDL và các văn bản sửa đổi, bổ sung, ban hành mới thời gian qua với quan điểm đẩy mạnh, tạo thuận lợi cho xuất khẩu sản phẩm văn hóa, riêng nhập khẩu sản phẩm, hàng hóa văn hóa nước ngoài vào Việt Nam là hoạt động có điều kiện cần kiểm soát chặt chẽ nội dung phổ biến, lưu hành, đảm bảo phù hợp thuần phong mỹ tục. Đồng thời bổ sung, sửa đổi các quy định chưa phù hợp nhằm nâng cao hiệu quả quản lý, giám sát; tạo điều kiện cho cá nhân, tổ chức tham gia hoạt động mua bán quốc tế thực hiện trên môi trường điện tử; khắc phục những vấn đề bất cập trong quá trình triển khai thực hiện, bảo đảm thống nhất, đồng bộ với hệ thống pháp luật hiện hành.

- Tuân thủ đúng Luật Ban hành văn bản quy pháp luật về quy trình, trình tự, thủ tục xây dựng và ban hành văn bản theo hướng công khai, minh bạch, không cài cắm lợi ích nhóm, lợi ích cục bộ. Bảo đảm Thông tư sau khi ban hành có chất lượng, tính khả thi cao, kịp thời đi vào cuộc sống và đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

Quá trình xây dựng dự thảo "Thông tư quy định về quản lý mua bán hàng hóa quốc tế thuộc diện quản lý chuyên ngành văn hóa của Bộ VHTTDL" trên cơ sở kế thừa Thông tư số 28/2014/TT-BVHTTDL được thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể như sau:

1. Ngày 30/10/2026, Bộ VHTTDL ban hành Quyết định số 2948/QĐ-BVHTTDL về Kế hoạch xây dựng Thông tư, giao Vụ Kế hoạch, Tài chính chủ trì, phối hợp với Vụ Pháp chế và các cơ quan, đơn vị liên quan tổ chức thực hiện

Kế hoạch xây dựng Thông tư đảm bảo chất lượng, tiến độ và trình, thủ tục theo quy định.

2. Ngày 03/11/2026 Bộ VHTTDL ban hành Quyết định số 2973/QĐ-BVHTTDL thành lập Tổ soạn thảo Thông tư và tổ chức triển khai xây dựng hồ sơ dự thảo Thông tư; tổ chức các cuộc họp Tổ soạn thảo và các cuộc họp góp ý lấy ý kiến hồ sơ dự thảo Thông tư.

3. Ngày 06/11/2026 Bộ VHTTDL đã đăng tải hồ sơ dự thảo Thông tư trên Cổng thông tin điện tử Bộ VHTTDL để lấy ý kiến rộng rãi của các tổ chức, cá nhân;

4. Ngày..... tổ chức lấy ý kiến bằng văn bản của các Bộ, ngành, địa phương, doanh nghiệp, tổ chức có liên quan và tổng hợp, giải trình, tiếp thu các ý kiến để hoàn thiện dự thảo Thông tư trước khi gửi Vụ Pháp chế thẩm định.

5. Ngày..... tổ chức họp thẩm định, tiếp thu các ý kiến thẩm định để hoàn thiện hồ sơ dự thảo Thông tư trình Bộ trưởng xem xét ban hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA THÔNG TƯ

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

1. Thông tư quy định về quản lý hoạt động mua bán hàng hóa quốc tế thuộc diện quản lý chuyên ngành văn hóa của Bộ VHTTDL.

2. Thông tư áp dụng đối với thương nhân tham gia hoạt động ngoại thương, các tổ chức, cá nhân trong nước và nước ngoài khác có liên quan đến hoạt động mua bán hàng hóa quốc tế theo quy định tại Luật Quản lý ngoại thương số 05/2017/QH14 thuộc diện quản lý chuyên ngành văn hóa của Bộ VHTTDL.

3. Thông tư không điều chỉnh hoạt động mua bán hàng hóa quốc tế được thực hiện dưới các hình thức không nhằm mục đích kinh doanh; tạm nhập, tái xuất; tạm xuất, tái nhập; chuyển khẩu; quá cảnh và các hoạt động khác có liên quan.

Quy định nêu trên đảm bảo phạm vi điều chỉnh cụ thể hoạt động mua bán hàng hóa quốc tế đối với hàng hóa chuyên ngành văn hóa xuất khẩu, nhập khẩu như phạm vi quy định của Thông tư số 28/2014/TT-BVHTTDL để phù hợp với quy định pháp luật hiện hành và bao quát các đối tượng áp dụng tại dự thảo Thông tư (tức không bao gồm lĩnh vực di sản văn hóa, tác phẩm báo chí, xuất bản phẩm và thiết bị ngành in vì đã được quy định, hướng dẫn cụ thể, quy trình, thủ tục tại Luật di sản văn hóa, Luật Xuất bản, Luật Báo chí và các văn bản hướng dẫn liên quan).

2. Bố cục của dự thảo Thông tư

Dự thảo Thông tư gồm 03 Chương 15 Điều và Phụ lục Danh mục các biểu mẫu kèm theo, cụ thể như sau:

- Chương I (từ Điều 1 đến Điều 4) về quy định chung

- Chương II (từ Điều 5 đến Điều 12) về quy định cụ thể.

- Chương III (từ Điều 13 đến Điều 15) về điều khoản thi hành.

3. Nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư

Dự thảo Thông tư đã bám sát các quy định pháp luật hiện hành về quản lý ngoại thương, thương mại, quản lý chuyên ngành văn hóa (điện ảnh, mỹ thuật, nhiếp ảnh, nghệ thuật biểu diễn, vui chơi giải trí…), kế thừa những nội dung còn phù hợp của Thông tư số 28/2014/TT-BVHTTDL.

Nội dung cơ bản của Thông tư gồm các nhóm quy định sau:

3.1. Nội dung quy định mới

- Bổ sung quy định tại phạm vi điều chỉnh của Thông tư (Điều 1) để xác định cụ thể các hoạt động đã được loại trừ, theo đó quy định rõ Thông tư này không điều chỉnh hoạt động mua bán hàng hóa quốc tế được thực hiện dưới các hình thức không nhằm mục đích kinh doanh; tạm nhập, tái xuất; tạm xuất, tái nhập; chuyển khẩu; quá cảnh và các hoạt động khác có liên quan. Hoạt động này đã được quy định, hướng dẫn rất cụ thể tại Quản lý ngoại thương, Luật hải quan, Nghị định số 292/2026/NĐ-CP, Nghị định số 32/2012/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung một số điều bởi Nghị định số 22/2022/NĐ-CP, Nghị định số 31/2025/NĐ-CP), Nghị định số 146/2025/NĐ-CP Nghị quyết số 66.18/2026/NQ-CP, quy định riêng của Thủ tướng Chính phủ và các văn bản quy định, hướng dẫn có liên quan.

- Bổ sung quy định đối với hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu không chứa nội dung văn hóa theo quy định của pháp luật chuyên ngành văn hóa thì không thuộc phạm vi quản lý của Bộ VHTTDL và quy định tại Thông tư này, để minh bạch, không tạo ra các cách hiểu khác nhau trong quá trình thực thi, loại trừ các mặt hàng không có nội dung thì thương nhân không phải thực hiện thủ tục cấp phép, tuân thủ điều kiện xuất khẩu, nhập khẩu hàng hóa theo quy định pháp luật chuyên ngành văn hóa.

- Bổ sung nguyên tắc thực hiện TTHC (Điều 4) để áp dụng thống nhất cho toàn bộ TTHC quy định tại Thông tư. Theo đó, ngoài hình thức qua đường bưu chính, nộp trực tiếp, thương nhân nộp qua Cổng dịch vụ công quốc gia, Cổng thông tin một cửa quốc gia hoặc qua Cổng dịch vụ công của cơ quan cấp phép. Cơ quan tiếp nhận, giải quyết TTHC khai thác, sử dụng thông tin đã có trong Cơ sở dữ liệu quốc gia về đăng ký doanh nghiệp và các cơ sở dữ liệu quốc gia, cơ sở dữ liệu chuyên ngành khác, không yêu cầu cá nhân, tổ chức thực hiện thủ tục nộp bản sao Giấy chứng nhận đầu tư hoặc Giấy phép đầu tư, Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp hoặc Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh hoặc các loại giấy tờ xác nhận tư cách pháp lý có giá trị tương đương khác (nếu có) trong hồ sơ.

Trường hợp không khai thác được thông tin trong các cơ sở dữ liệu hoặc thông tin khai thác được không đầy đủ, không chính xác, người tiếp nhận phải có thông báo nêu rõ nội dung, lý do và hướng dẫn cụ thể, đầy đủ trong một lần để Thương nhân bổ sung bản sao các giấy tờ nêu trên theo quy định pháp luật để giải quyết TTHC. Thương nhân thực hiện cập nhật, điều chỉnh thông tin trong các cơ sở dữ liệu theo quy định của pháp luật…

Các quy định về nguyên tắc trên nhằm thực thi Nghị quyết 66.18/NQ-CP về phân quyền, cắt giảm, đơn giản hóa TTHC, điều kiện kinh doanh, Nghị quyết số 66.7/2025/NQ-CP quy định cắt giảm, đơn giản hóa TTHC dựa trên dữ liệu điện tử, phù hợp với Nghị định 292/2026/NĐ-CP, Nghị định số 118/2025/NĐ-CP về thực hiện TTHC theo cơ chế một cửa, một cửa liên thông tại Bộ phận Một cửa và Cổng Dịch vụ công quốc gia, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 367/2025/NĐ-CP và Nghị định số 309/2026/NĐ-CP; Nghị định 385/2026/NĐ-CP về kiểm soát TTHC yêu cầu về việc TTHC phải bảo đảm quyền lựa chọn cách thức thực hiện của cá nhân, tổ chức, trong đó, ưu tiên thực hiện được trên môi trường điện tử, thực hiện không phụ thuộc vào địa giới hành chính. Đồng thời không phải quy định lại cách thức thực hiện TTHC tại các điều khoản về quy trình, thủ tục từng mặt hàng trong Thông tư.

- Ngoài kế thừa các quy định chi tiết về nội dung hàng hóa cấm xuất khẩu, cấm nhập khẩu (Điều 5, Điều 7) trong Thông tư số 28/2014/TT-BVHTTDL, bổ sung thêm một số nội dung văn hóa thuộc diện cấm đã được quy định tại Luật Điện ảnh, Luật Quản lý ngoại thương và các văn bản chuyên ngành văn hóa hiện hành có liên quan.

3.2. Nội dung lược bỏ để phù hợp với chức năng, nhiệm vụ và văn bản hiện hành quy định danh mục hàng hóa thuộc quản lý chuyên ngành của Bộ VHTTDL

- Dự thảo lược bỏ các nội dung quy định liên quan đến danh mục cấm xuất khẩu; thủ tục, điều kiện cấp phép xuất khẩu... di vật, cổ vật, bảo vật quốc gia trong quy định tại Thông tư số 28/2014/TT-BVHTTDL vì đã được quy định cụ thể tại Điều 45 Luật Di sản văn hóa, Điều 35 Nghị định số 308/2025/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Di sản văn hóa.

- Dự thảo lược bỏ quy định điều kiện nhập khẩu đồ chơi trẻ em ra khỏi quy định tại dự Thông tư vì Nghị định số 298/2026/NĐ-CP, Nghị định số 292/2026/NĐ-CP và các văn bản liên quan không giao cho Bộ VHTTDL quản lý.

3.3. Sửa đổi, bổ sung, cập nhật một số quy định và đơn giản hóa TTHC để phù hợp, thống nhất giữa các văn bản quy phạm pháp luật quy định về quản lý ngoại thương và chuyên ngành hiện hành có liên quan

- Dự thảo Thông tư không quy định TTHC mới nhưng có sửa đổi, bổ sung, chỉnh sửa để cập nhật cho phù hợp, thống nhất một số thuật ngữ, giải thích từ ngữ, thực hiện đúng yêu cầu về khai thác và cung cấp dữ liệu hồ sơ điện tử của tổ chức, cá nhân khi thực hiện TTHC quy định giữa các quy định pháp luật hiện hành (Điều 8 đến Điều 11).

- Toàn bộ 04 TTHC quy định tại dự thảo Thông tư đã được đơn giản hóa yêu cầu về hồ sơ, đơn giản thông tin yêu cầu cung cấp nội dung tài liệu hàng hóa; sửa đổi các biểu mẫu có liên quan để thống nhất với thẩm quyền giải quyết TTHC đồng thời hoàn thiện quy định liên quan đến việc thực hiện thủ tục nhập khẩu, kiểm tra chuyên ngành để phù hợp với cơ chế phân cấp, đồng thời kết hợp thực hiện Nghị quyết số 66.7/2025/NQ-CP về cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính dựa trên dữ liệu (Điều 8 đến Điều 11).

3.4 Nội dung phân cấp, phân quyền thực hiện thủ tục hành chính

Sửa đổi thẩm quyền giải quyết TTHC: Phân cấp toàn bộ việc giải quyết thủ tục nhập khẩu hàng hóa là tác phẩm mỹ thuật, tác phẩm nhiếp ảnh, sản phẩm nghe nhìn có nội dung vui chơi giải trí quy định tại Điều 7 và Khoản 3 Điều 8 Thông tư số 28/2014/TT-BVHTTDL từ Trung ương cho các Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Sở Văn hóa và Thể thao thực hiện (Điều 8 và Điều 10 dự thảo Thông tư). Nội dung sửa đổi nhằm duy trì ổn định cơ chế phân cấp đang được thực hiện theo Thông tư số 09/2026/TT-BVHTTDL sau khi Thông tư số 28/2014/TT-BVHTTDL hết hiệu lực.

Việc phân cấp căn cứ theo chính sách quản lý mặt hàng, năng lực thực thi của cơ quan quản lý văn hóa tại địa phương, không làm thay đổi trách nhiệm hướng dẫn, theo dõi, kiểm tra và giám sát của Bộ VHTTDL và cơ quan quản lý nhà nước cấp trên theo quy định của pháp luật; đồng thời không làm phát sinh thêm đầu mối tổ chức ở địa phương.

3.5 Kế thừa các quy định tại Thông tư số 28/2014/TT-BVHTTDL còn phù hợp với hệ thống văn bản pháp luật hiện hành và thực tiễn quản lý, hoạt động

Ngoài các nội dung nêu trên, các quy định còn lại tại Thông tư số 28/2014/TT-BVHTTDL đều được kế thừa để đảm bảo tính ổn định pháp lý, chặt chẽ, thống nhất trong quản lý và thuận lợi trong việc theo dõi, áp dụng thi hành đối với các cơ quan quản lý nhà nước, tổ chức, cá nhân và các đối tượng liên quan như thực hiện từ trước đến nay sau khi Thông tư số 28/2014/TT-BVHTTDL hết hiệu lực.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ)

……..

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH THÔNG TƯ VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

- Nguồn lực tài chính

Sau khi Thông tư được ban hành thì dự kiến kinh phí tổ chức triển khai thi hành Thông tư được bố trí trong dự toán ngân sách nhà nước hằng năm của Bộ, các cơ quan ở Trung ương và địa phương theo quy định của pháp luật.

- Nguồn nhân lực

Việc thực hiện không làm thay đổi, phát sinh yêu cầu thành lập thêm đầu mối tổ chức mới hoặc yêu cầu bổ sung biên chế của các cơ quan Nhà nước từ Trung ương đến địa phương. Do đó không phát sinh thêm tổ chức bộ máy, nguồn nhân lực để triển khai thi hành Thông tư (toàn bộ nhân lực hiện đang triển khai thi hành Thông tư số 28/2014/TT-BVHTTDL tiếp tục đảm nhiệm nhiệm vụ theo phân công).

- Các điều kiện bảo đảm thi hành Thông tư

Sau khi Thông tư được ban hành, Bộ VHTTDL phối hợp cùng địa phương thực hiện tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, hướng dẫn việc triển khai tổ chức thực hiện Thông tư; tổ chức tập huấn, kiểm tra, theo dõi thi hành Thông tư.

- Thời gian trình ban hành Thông tư

Để bảo đảm Thông tư có hiệu lực đồng thời với điều khoản chuyển tiếp quy định tại Khoản 4 Điều 64 Nghị định số 292/2026/NĐ-CP (ngày 01/01/2027), dự thảo Thông tư dự kiến được trình Bộ trưởng Bộ VHTTDL ban hành theo đúng trình tự thủ tục trong năm 2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Thông tư quy định về quản lý hoạt động mua bán hàng hóa quốc tế thuộc diện quản lý chuyên ngành văn hóa của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Vụ Kế hoạch, Tài chính kính trình Bộ trưởng xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Thông tư; Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; Bản đánh giá thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số, việc bảo đảm bình đẳng giới, chính sách dân tộc; Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý; Báo cáo thẩm định; Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định)./.

VỤ TRƯỞNG

Nơi nhận:
- Như trên;
- Lưu: VT, KHTC.

Lê Hồng Phong