BỘ VĂN HÓA, THỂ THAO VÀ DU LỊCH
VỤ TỔ CHỨC CÁN BỘ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

Số: /TTr-TCCB

Dự thảo

TỜ TRÌNH

Dự thảo Thông tư quy định tiêu chí cụ thể phân loại và tiêu chí, điều kiện thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch

Kính gửi: Bộ trưởng Lâm Thị Phương Thanh

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành, Vụ Tổ chức cán bộ đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng dự thảo Thông tư quy định tiêu chí cụ thể phân loại và tiêu chí, điều kiện thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch (sau đây gọi là dự thảo Thông tư).

Vụ Tổ chức cán bộ kính trình Bộ trưởng dự thảo Thông tư với những nội dung chủ yếu như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

a) Cơ sở chính trị

Thực hiện chủ trương của Đảng về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; tiếp tục sắp xếp, kiện toàn đơn vị sự nghiệp công lập gắn với tinh giản đầu mối, cơ cấu lại đội ngũ và nâng cao chất lượng cung cấp dịch vụ sự nghiệp công.

Công văn số 59-CV/BCĐ ngày 12/9/2025 của Ban Chỉ đạo Trung ương về tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW và Kế hoạch số 130/KH-BCĐTKNQ18 ngày 21/9/2025 của Ban Chỉ đạo của Chính phủ tiếp tục đặt ra yêu cầu rà soát, sắp xếp đơn vị sự nghiệp công lập theo hướng tinh gọn, nâng cao hiệu quả hoạt động.

b) Cơ sở pháp lý

Ngày 27/7/2026, Chính phủ ban hành Nghị định số 298/2026/NĐ-CP quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, xác định phạm vi quản lý nhà nước của Bộ đối với các ngành, lĩnh vực văn hóa, gia đình, thể dục, thể thao, du lịch, báo chí, xuất bản, in, phát hành, thông tin điện tử, thông tin cơ sở và thông tin đối ngoại.

Ngày 28/7/2026, Chính phủ ban hành Nghị định số 299/2026/NĐ-CP quy định về tổ chức đơn vị sự nghiệp công lập. Nghị định giao Bộ trưởng bộ quản lý ngành, lĩnh vực:

- Hướng dẫn tiêu chí cụ thể phân loại đơn vị sự nghiệp công lập cung cấp dịch vụ sự nghiệp công theo ngành, lĩnh vực;

- Hướng dẫn tiêu chí cụ thể phân loại đơn vị sự nghiệp công lập hỗ trợ thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước;

- Ban hành tiêu chí, điều kiện thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực thuộc thẩm quyền, trừ trường hợp đã được quy định tại văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn.

Ngày 19/7/2026, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1310/QĐ-TTg ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo các nhóm trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch. Quyết định xác định các nhóm dịch vụ sự nghiệp công thuộc văn hóa, thể dục, thể thao, du lịch, báo chí, xuất bản, thông tin điện tử và các nhóm dịch vụ khác; đồng thời giao Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công chi tiết khi cần thiết.

Các quy định nêu trên là cơ sở pháp lý để Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành Thông tư cụ thể hóa tiêu chí phân loại và tiêu chí, điều kiện thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ.

2. Cơ sở thực tiễn

Ngày 06/12/2021, Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành Thông tư số 14/2021/TT-BVHTTDL quy định tiêu chí phân loại, điều kiện thành lập, sáp nhập, hợp nhất, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực văn hóa, gia đình, thể thao và du lịch. Thông tư đã tạo cơ sở pháp lý để các cơ quan, địa phương triển khai việc phân loại, thành lập, sắp xếp, kiện toàn và giải thể đơn vị sự nghiệp công lập trong phạm vi điều chỉnh.

Tuy nhiên, Thông tư số 14/2021/TT-BVHTTDL được ban hành trên cơ sở Nghị định số 120/2020/NĐ-CP và phạm vi quản lý nhà nước của Bộ tại thời điểm năm 2021. Đến nay, cơ sở pháp lý và phạm vi quản lý ngành, lĩnh vực đã có thay đổi căn bản.

Nghị định số 299/2026/NĐ-CP quy định lại tiêu chí phân loại đơn vị sự nghiệp công lập; thống nhất các hình thức chia, tách, sáp nhập, hợp nhất và điều chỉnh vị trí, chức năng, nhiệm vụ trong khái niệm tổ chức lại; đồng thời giao Bộ trưởng quản lý ngành, lĩnh vực quy định cụ thể các nội dung thuộc thẩm quyền.

Bên cạnh đó, phạm vi quản lý nhà nước của Bộ theo Nghị định số 298/2026/NĐ-CP đã bao quát thêm các lĩnh vực báo chí, xuất bản, in, phát hành, thông tin điện tử, thông tin cơ sở và thông tin đối ngoại. Do đó, phạm vi "văn hóa, gia đình, thể thao và du lịch" tại Thông tư số 14/2021/TT-BVHTTDL

không còn bao quát đầy đủ các ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ.

Quyết định số 1310/QĐ-TTg cũng đã xác định cụ thể các nhóm dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của Bộ, trong đó lĩnh vực văn hóa gồm nghệ thuật biểu diễn, văn học, văn hóa cơ sở, gia đình, thư viện, văn hóa các dân tộc Việt Nam, mỹ thuật, nhiếp ảnh, di sản văn hóa, quyền tác giả và điện ảnh; đồng thời xác định các nhóm dịch vụ thuộc thể dục, thể thao, du lịch, báo chí, xuất bản và thông tin điện tử.

Vì vậy, việc xây dựng Thông tư mới thay thế Thông tư số 14/2021/TT-BVHTTDL là cần thiết, bảo đảm tính hợp pháp, thống nhất của hệ thống pháp luật và thực hiện đầy đủ nhiệm vụ Chính phủ giao Bộ trưởng.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Mục đích ban hành

a) Thực hiện nhiệm vụ Chính phủ giao Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch tại Nghị định số 299/2026/NĐ-CP về hướng dẫn tiêu chí cụ thể phân loại và ban hành tiêu chí, điều kiện thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực;

b) Thay thế Thông tư số 14/2021/TT-BVHTTDL, bảo đảm đồng bộ với Nghị định số 298/2026/NĐ-CP, Nghị định số 299/2026/NĐ-CP, Quyết định số 1310/QĐ-TTg và pháp luật chuyên ngành có liên quan;

c) Tạo cơ sở pháp lý thống nhất cho việc phân loại đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực và phân loại đơn vị sự nghiệp công lập hỗ trợ thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước; làm căn cứ xem xét thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập theo thẩm quyền.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Thông tư

Một là, bám sát nội dung Chính phủ giao Bộ trưởng tại Nghị định số 299/2026/NĐ-CP; bảo đảm thống nhất với nguyên tắc, điều kiện chung, thẩm quyền, hồ sơ, trình tự, thủ tục đã được quy định tại Nghị định, chỉ cụ thể hóa các nội dung thuộc phạm vi được giao theo ngành, lĩnh vực.

Hai là, việc phân loại đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực và theo tính chất nhiệm vụ căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, tính chất dịch vụ sự nghiệp công và sản phẩm, kết quả hoạt động chuyên môn của đơn vị.

Ba là, bảo đảm tính thống nhất với pháp luật chuyên ngành; trường hợp văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn đã quy định cụ thể tiêu chí, điều kiện đối với loại hình đơn vị sự nghiệp công lập thì thực hiện theo văn bản đó.

Bốn là, tiêu chí, điều kiện phải rõ ràng, khả thi, phù hợp đặc thù ngành, lĩnh vực; góp phần hạn chế trùng lặp, chồng chéo chức năng, nhiệm vụ, tinh gọn đầu mối và nâng cao hiệu quả sử dụng nguồn lực.

Năm là, không quy định tiêu chí, điều kiện chuyển giao đơn vị sự nghiệp công lập vì chuyển giao là nội dung độc lập với tổ chức lại và không thuộc phạm vi Chính phủ giao Bộ trưởng quy định tại Thông tư; việc chuyển giao thực hiện theo Nghị định số 299/2026/NĐ-CP và pháp luật có liên quan.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

Dự thảo Thông tư được xây dựng theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ và các quy định pháp luật có liên quan.

1. Rà soát Thông tư số 14/2021/TT-BVHTTDL; Nghị định số 298/2026/NĐ-CP; Nghị định số 299/2026/NĐ-CP; Quyết định số 1310/QĐ-TTg và hệ thống văn bản quy phạm pháp luật chuyên ngành có liên quan.

2. Xây dựng dự thảo Thông tư, Bản so sánh, thuyết minh và các tài liệu thuộc hồ sơ dự thảo văn bản quy phạm pháp luật.

3. Đăng tải hồ sơ dự thảo trên Cổng Thông tin điện tử của Bộ; lấy ý kiến cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp.

4. Gửi lấy ý kiến các bộ, cơ quan có liên quan; Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương; các cơ quan chuyên môn về văn hóa, thể thao và du lịch ở địa phương; các cơ quan, đơn vị thuộc Bộ.

5. Tổng hợp, nghiên cứu, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý; hoàn thiện dự thảo Thông tư và hồ sơ gửi Vụ Pháp chế thẩm định.

6. Tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định; hoàn thiện hồ sơ trình Bộ trưởng xem xét, ban hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Dự thảo Thông tư quy định:

- Tiêu chí cụ thể phân loại đơn vị sự nghiệp công lập cung cấp dịch vụ sự nghiệp công theo ngành, lĩnh vực;

- Tiêu chí cụ thể phân loại đơn vị sự nghiệp công lập hỗ trợ thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước;

- Tiêu chí, điều kiện thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

Việc áp dụng các tiêu chí, điều kiện phải bảo đảm thống nhất với Nghị định số 299/2026/NĐ-CP, pháp luật chuyên ngành và văn bản quy phạm pháp luật có

giá trị pháp lý cao hơn. Dự thảo không quy định tiêu chí, điều kiện chuyển giao đơn vị sự nghiệp công lập.

b) Đối tượng áp dụng

Các đơn vị sự nghiệp công lập quy định tại các khoản 1, 2 và 3 Điều 2 Nghị định số 299/2026/NĐ-CP có chức năng, nhiệm vụ cung cấp dịch vụ sự nghiệp công trong ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ; cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan. Việc áp dụng đối với đối tượng tại Điều 30 Nghị định này do cơ quan, tổ chức, người có thẩm quyền quyết định theo quy định.

2. Bố cục của dự thảo Thông tư

Dự thảo gồm 03 chương, 11 điều:

- Chương I. Những quy định chung, gồm 03 điều (Điều 1 đến Điều 3);

- Chương II. Tiêu chí cụ thể phân loại và tiêu chí, điều kiện thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, gồm 06 điều (Điều 4 đến Điều 9);

- Chương III. Điều khoản thi hành, gồm 02 điều (Điều 10 và Điều 11).

3. Nội dung cơ bản

a) Các ngành, lĩnh vực làm căn cứ phân loại

Dự thảo xác định 06 nhóm ngành, lĩnh vực: (1) văn hóa; (2) gia đình; (3) thể dục, thể thao; (4) du lịch; (5) báo chí, thông tin điện tử, thông tin cơ sở, thông tin đối ngoại; (6) xuất bản, in, phát hành. Nhóm văn hóa gồm nghệ thuật biểu diễn, văn học, văn hóa cơ sở, thư viện, văn hóa các dân tộc Việt Nam, mỹ thuật, nhiếp ảnh, triển lãm, di sản văn hóa, quyền tác giả, quyền liên quan, điện ảnh và các lĩnh vực văn hóa khác theo quy định.

b) Tiêu chí cụ thể phân loại đơn vị sự nghiệp công lập cung cấp dịch vụ sự nghiệp công theo ngành, lĩnh vực

Dự thảo phân loại đơn vị cung cấp dịch vụ sự nghiệp công thuộc: (i) một ngành, lĩnh vực quy định tại Điều 4; (ii) từ hai ngành, lĩnh vực trở lên quy định tại Điều 4; (iii) ngành, lĩnh vực quy định tại Điều 4 đồng thời với ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý nhà nước của bộ, cơ quan ngang bộ khác (đơn vị đa ngành, đa lĩnh vực). Việc phân loại căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, tính chất dịch vụ sự nghiệp công và sản phẩm, kết quả hoạt động chuyên môn của đơn vị.

c) Tiêu chí cụ thể phân loại đơn vị sự nghiệp công lập hỗ trợ thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước

Dự thảo quy định đơn vị cung cấp dịch vụ sự nghiệp công hỗ trợ thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước thông qua nghiên cứu, cung cấp luận cứ khoa học, sản phẩm chuyên môn; thông tin, cơ sở dữ liệu chuyên ngành; kết quả điều tra, khảo sát, kiểm kê, giám định, đánh giá chuyên môn. Trường hợp đơn vị vừa

cung cấp dịch vụ phục vụ xã hội vừa hỗ trợ thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước, việc phân loại căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao và tính chất dịch vụ cung cấp.

d) Tiêu chí, điều kiện thành lập

Ngoài điều kiện tại khoản 1 Điều 5 Nghị định số 299/2026/NĐ-CP, dự thảo yêu cầu xác định rõ chức năng, nhiệm vụ, lĩnh vực hoạt động, dịch vụ sự nghiệp công dự kiến cung cấp; đối tượng phục vụ, địa bàn, phạm vi cung cấp và mối quan hệ với đơn vị cung cấp dịch vụ tương đồng để phân định nhiệm vụ. Đối với đơn vị hoạt động từ hai ngành, lĩnh vực trở lên, phải xác định rõ chức năng, nhiệm vụ và dịch vụ tương ứng với từng ngành, lĩnh vực.

đ) Tiêu chí, điều kiện tổ chức lại

Ngoài điều kiện tại khoản 2 Điều 5 Nghị định số 299/2026/NĐ-CP, dự thảo yêu cầu xác định rõ chức năng, nhiệm vụ, dịch vụ sự nghiệp công và phân định nhiệm vụ giữa các đơn vị có liên quan; làm rõ nội dung tương ứng với từng hình thức sáp nhập, hợp nhất, chia, tách hoặc điều chỉnh tên gọi, vị trí, chức năng, nhiệm vụ; bảo đảm việc cung cấp dịch vụ sự nghiệp công theo khoản 5 Điều 3 dự thảo Thông tư.

Dự thảo dẫn chiếu quy định về số lượng người làm việc, mức độ tự chủ tài chính; yêu cầu đề án tổ chức lại có phương án kiểm kê, bàn giao, tiếp nhận, quản lý, bảo quản, bảo đảm an ninh, an toàn đối với tài liệu, hiện vật, cơ sở dữ liệu, hệ thống thông tin và tài sản chuyên dùng theo pháp luật chuyên ngành.

e) Điều kiện giải thể

Ngoài điều kiện tại khoản 3 Điều 5 Nghị định số 299/2026/NĐ-CP, dự thảo yêu cầu đề án giải thể xác định phương án tiếp tục cung cấp dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu và các dịch vụ khác được cơ quan, người có thẩm quyền xác định tiếp tục cung cấp; thời điểm, trách nhiệm bàn giao; phương án kiểm kê, tiếp nhận, quản lý, bảo quản tài liệu, tài sản chuyên ngành. Việc bàn giao, lưu trữ hoặc chấm dứt vận hành cơ sở dữ liệu, hệ thống thông tin phải bảo đảm an toàn thông tin, an ninh mạng.

g) Quy định chuyển tiếp và áp dụng văn bản được viện dẫn

Dự thảo quy định Thông tư thay thế Thông tư số 14/2021/TT-BVHTTDL; hồ sơ đã gửi trước thời điểm Thông tư có hiệu lực tiếp tục thực hiện theo Thông tư số 14/2021/TT-BVHTTDL, hồ sơ phát sinh sau thời điểm đó thực hiện theo Thông tư mới. Trường hợp văn bản quy phạm pháp luật được viện dẫn được sửa đổi, bổ sung, thay thế thì áp dụng văn bản mới.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ)

[Cập nhật nội dung bổ sung mới so với dự thảo gửi thẩm định (nếu có) trên cơ sở báo cáo thẩm định và kết quả tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định.]

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm thi hành

Các quy định tại dự thảo Thông tư chủ yếu cụ thể hóa nhiệm vụ Chính phủ giao Bộ trưởng, được thực hiện trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy và nguồn lực hiện có của các cơ quan, đơn vị.

Dự thảo không quy định thành lập thêm cơ quan, tổ chức; không làm phát sinh biên chế; không đặt ra yêu cầu bố trí nguồn ngân sách riêng và không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

Kinh phí tuyên truyền, phổ biến và tổ chức thực hiện Thông tư được bảo đảm trong dự toán ngân sách hằng năm của cơ quan, đơn vị theo quy định của pháp luật và các nguồn kinh phí hợp pháp khác, nếu có.

2. Thời gian dự kiến ban hành

Vụ Tổ chức cán bộ dự kiến hoàn thiện hồ sơ, trình Bộ trưởng xem xét, ban hành Thông tư trước ngày 30/11/2026; dự kiến có hiệu lực thi hành từ ngày 01/3/2027. Thời điểm có hiệu lực cụ thể được xác định tại khoản 1 Điều 10 của dự thảo Thông tư khi trình ký.

Tài liệu thuộc hồ sơ trình gồm: dự thảo Thông tư; Bản so sánh, thuyết minh; Bản tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý; Báo cáo thẩm định; Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định và các tài liệu khác theo quy định.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Thông tư quy định tiêu chí cụ thể phân loại và tiêu chí, điều kiện thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch. Vụ Tổ chức cán bộ kính trình Bộ trưởng xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Các Thứ trưởng (để biết);
- Lưu: ...

VỤ TRƯỞNG

Lê Đức Trung