

Số: /TTr-TCCB

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

Dự thảo

TỜ TRÌNH

Dự thảo Thông tư quy định tiêu chí phân loại và tiêu chí, điều kiện thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch

Kính gửi: Bộ trưởng Lâm Thị Phương Thanh

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành, Vụ Tổ chức cán bộ đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng dự thảo Thông tư quy định tiêu chí phân loại và tiêu chí, điều kiện thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch (sau đây gọi là dự thảo Thông tư).

Vụ Tổ chức cán bộ kính trình Bộ trưởng dự thảo Thông tư với những nội dung chủ yếu như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

a) Cơ sở chính trị

Thực hiện chủ trương của Đảng về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; tiếp tục sắp xếp, kiện toàn đơn vị sự nghiệp công lập gắn với tinh giản đầu mối, cơ cấu lại đội ngũ và nâng cao chất lượng cung cấp dịch vụ sự nghiệp công.

Công văn số 59-CV/BCĐ ngày 12/9/2025 của Ban Chỉ đạo Trung ương về tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW và Kế hoạch số 130/KH-BCĐTKNQ18 ngày 21/9/2025 của Ban Chỉ đạo của Chính phủ tiếp tục đặt ra yêu cầu rà soát, sắp xếp đơn vị sự nghiệp công lập theo hướng tinh gọn, nâng cao hiệu quả hoạt động.

b) Cơ sở pháp lý

Ngày 27/7/2026, Chính phủ ban hành Nghị định số 298/2026/NĐ-CP quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, xác định phạm vi quản lý nhà nước của Bộ đối với các ngành, lĩnh vực văn hóa, gia đình, thể dục, thể thao, du lịch, báo chí, xuất bản, in, phát hành, thông tin điện tử, thông tin cơ sở và thông tin đối ngoại.

Ngày 28/7/2026, Chính phủ ban hành Nghị định số 299/2026/NĐ-CP quy định về tổ chức đơn vị sự nghiệp công lập. Nghị định giao Bộ trưởng bộ quản lý ngành, lĩnh vực:

- Hướng dẫn tiêu chí cụ thể phân loại đơn vị sự nghiệp công lập cung cấp dịch vụ sự nghiệp công theo ngành, lĩnh vực;
- Hướng dẫn tiêu chí cụ thể phân loại đơn vị sự nghiệp công lập hỗ trợ thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước;
- Ban hành tiêu chí, điều kiện thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực thuộc thẩm quyền, trừ trường hợp đã được quy định tại văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn.

Ngày 19/7/2026, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1310/QĐ-TTg ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo các nhóm trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch. Quyết định xác định các nhóm dịch vụ sự nghiệp công thuộc văn hóa, thể dục, thể thao, du lịch, báo chí, xuất bản, thông tin điện tử và các nhóm dịch vụ khác; đồng thời giao Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công chi tiết khi cần thiết.

Các quy định trên là cơ sở pháp lý trực tiếp để Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành Thông tư hướng dẫn, cụ thể hóa tiêu chí phân loại và tiêu chí, điều kiện thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực.

2. Cơ sở thực tiễn

Ngày 06/12/2021, Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành Thông tư số 14/2021/TT-BVHTTDL quy định tiêu chí phân loại, điều kiện thành lập, sáp nhập, hợp nhất, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực văn hóa, gia đình, thể thao và du lịch. Thông tư đã tạo cơ sở pháp lý để các cơ quan, địa phương triển khai việc phân loại, thành lập, sáp nhập, kiện toàn và giải thể đơn vị sự nghiệp công lập trong phạm vi điều chỉnh.

Tuy nhiên, Thông tư số 14/2021/TT-BVHTTDL được ban hành trên cơ sở Nghị định số 120/2020/NĐ-CP và phạm vi quản lý nhà nước của Bộ tại thời điểm năm 2021. Đến nay, cơ sở pháp lý và phạm vi quản lý ngành, lĩnh vực đã có thay đổi căn bản.

Nghị định số 299/2026/NĐ-CP quy định lại tiêu chí phân loại đơn vị sự nghiệp công lập; thống nhất các hình thức chia, tách, sáp nhập, hợp nhất và điều chỉnh vị trí, chức năng, nhiệm vụ trong khái niệm tổ chức lại; đồng thời giao Bộ trưởng quản lý ngành, lĩnh vực quy định cụ thể các nội dung thuộc thẩm quyền.

Bên cạnh đó, phạm vi quản lý nhà nước của Bộ theo Nghị định số 298/2026/NĐ-CP đã bao quát thêm các lĩnh vực báo chí, xuất bản, in, phát hành, thông tin điện tử, thông tin cơ sở và thông tin đối ngoại. Do đó, phạm vi “văn hóa, gia đình, thể thao và du lịch” tại Thông tư số 14/2021/TT-BVHTTDL không còn bao quát đầy đủ các ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ.

Quyết định số 1310/QĐ-TTg cũng đã xác định cụ thể các nhóm dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của Bộ, trong đó lĩnh vực văn hóa gồm nghệ thuật biểu diễn, văn học, văn hóa cơ sở, gia đình, thư viện, văn hóa các dân tộc Việt Nam, mỹ thuật, nhiếp ảnh, di sản văn hóa, quyền tác giả và điện ảnh; đồng thời xác định các nhóm dịch vụ thuộc thể dục, thể thao, du lịch, báo chí, xuất bản và thông tin điện tử.

Vì vậy, việc xây dựng Thông tư mới thay thế Thông tư số 14/2021/TT-BVHTTDL là cần thiết, bảo đảm tính hợp pháp, thống nhất của hệ thống pháp luật và thực hiện đầy đủ nhiệm vụ Chính phủ giao Bộ trưởng.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Mục đích ban hành

a) Thực hiện đầy đủ nhiệm vụ Chính phủ giao Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch tại Nghị định số 299/2026/NĐ-CP về hướng dẫn tiêu chí cụ thể phân loại và ban hành tiêu chí, điều kiện thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực;

b) Thay thế Thông tư số 14/2021/TT-BVHTTDL, bảo đảm đồng bộ với Nghị định số 298/2026/NĐ-CP, Nghị định số 299/2026/NĐ-CP, Quyết định số 1310/QĐ-TTg và pháp luật chuyên ngành có liên quan;

c) Tạo cơ sở pháp lý thống nhất để xác định đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực; xác định đơn vị cung cấp dịch vụ sự nghiệp công hỗ trợ thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước; làm căn cứ xem xét thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập theo thẩm quyền.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Thông tư

Một là, bám sát nội dung Chính phủ giao Bộ trưởng tại Nghị định số 299/2026/NĐ-CP; không quy định lại các nội dung về nguyên tắc chung, hồ sơ, trình tự, thủ tục và thẩm quyền đã được quy định đầy đủ tại Nghị định.

Hai là, tiêu chí phân loại đơn vị sự nghiệp công lập được xác định trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ và dịch vụ sự nghiệp công chủ yếu được giao, phù hợp với ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ.

Ba là, bảo đảm tính thống nhất với pháp luật chuyên ngành; trường hợp văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn đã quy định cụ thể tiêu chí, điều kiện đối với loại hình đơn vị sự nghiệp công lập thì thực hiện theo văn bản đó.

Bốn là, tiêu chí, điều kiện phải rõ ràng, khả thi, phù hợp đặc thù ngành, lĩnh vực; góp phần hạn chế trùng lặp, chồng chéo chức năng, nhiệm vụ, tinh gọn đầu mối và nâng cao hiệu quả sử dụng nguồn lực.

Năm là, không quy định tiêu chí, điều kiện chuyển giao đơn vị sự nghiệp công lập tại Thông tư. Nghị định số 299/2026/NĐ-CP xác định chuyển giao là chế định độc lập với tổ chức lại và không giao Bộ trưởng quản lý ngành, lĩnh

vực ban hành tiêu chí, điều kiện chuyển giao; việc chuyển giao thực hiện theo Nghị định số 299/2026/NĐ-CP và pháp luật có liên quan.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

Dự thảo Thông tư được xây dựng theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ và các quy định pháp luật có liên quan.

1. Rà soát Thông tư số 14/2021/TT-BVHTTDL; Nghị định số 298/2026/NĐ-CP; Nghị định số 299/2026/NĐ-CP; Quyết định số 1310/QĐ-TTg và hệ thống văn bản quy phạm pháp luật chuyên ngành có liên quan.

2. Xây dựng dự thảo Thông tư, Bản so sánh, thuyết minh và các tài liệu thuộc hồ sơ dự thảo văn bản quy phạm pháp luật.

3. Đăng tải hồ sơ dự thảo trên Cổng Thông tin điện tử của Bộ; lấy ý kiến cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp.

4. Gửi lấy ý kiến các bộ, cơ quan có liên quan; Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương; các cơ quan chuyên môn về văn hóa, thể thao và du lịch ở địa phương; các cơ quan, đơn vị thuộc Bộ.

5. Tổng hợp, nghiên cứu, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý; hoàn thiện dự thảo Thông tư và hồ sơ gửi Vụ Pháp chế thẩm định.

6. Tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định; hoàn thiện hồ sơ trình Bộ trưởng xem xét, ban hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Dự thảo Thông tư quy định:

- Tiêu chí cụ thể phân loại đơn vị sự nghiệp công lập cung cấp dịch vụ sự nghiệp công theo ngành, lĩnh vực;

- Tiêu chí cụ thể phân loại đơn vị sự nghiệp công lập cung cấp dịch vụ sự nghiệp công hỗ trợ thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước;

- Tiêu chí, điều kiện thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ, trừ trường hợp đã được quy định tại văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn.

Phạm vi nêu trên phù hợp trực tiếp với nhiệm vụ Chính phủ giao Bộ trưởng; không bao gồm việc quy định tiêu chí, điều kiện chuyển giao đơn vị sự nghiệp công lập.

b) Đối tượng áp dụng

Các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc đối tượng quy định tại Nghị định số 299/2026/NĐ-CP có chức năng, nhiệm vụ cung cấp dịch vụ sự nghiệp công trong các ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ và cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

2. Bố cục của dự thảo Thông tư

Dự thảo gồm 03 Chương, 12 Điều:

- Chương I. Những quy định chung, gồm 03 Điều;
- Chương II. Tiêu chí phân loại và tiêu chí, điều kiện thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, gồm 06 Điều;
- Chương III. Điều khoản thi hành, gồm 03 Điều.

3. Nội dung cơ bản

a) Các ngành, lĩnh vực làm căn cứ phân loại

Dự thảo xác định các ngành, lĩnh vực gồm: văn hóa; gia đình; thể dục, thể thao; du lịch; báo chí; xuất bản, in, phát hành; thông tin điện tử; thông tin cơ sở; thông tin đối ngoại. Riêng văn hóa được cụ thể hóa theo các nhóm chuyên môn như nghệ thuật biểu diễn, văn học, văn hóa cơ sở, thư viện, văn hóa các dân tộc Việt Nam, mỹ thuật, nhiếp ảnh, triển lãm, di sản văn hóa, quyền tác giả, quyền liên quan và điện ảnh.

b) Tiêu chí phân loại đơn vị cung cấp dịch vụ sự nghiệp công theo ngành, lĩnh vực

Đơn vị được phân loại theo ngành, lĩnh vực trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ chủ yếu; dịch vụ sự nghiệp công được giao cung cấp; sản phẩm, kết quả hoạt động chuyên môn, nghiệp vụ chủ yếu. Dự thảo đồng thời quy định tiêu chí phân loại đơn vị đa ngành, đa lĩnh vực và cách xác định ngành, lĩnh vực hoạt động chính.

c) Tiêu chí phân loại đơn vị hỗ trợ thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước

Dự thảo xác định đơn vị trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ cung cấp sản phẩm, dịch vụ chuyên môn, nghiệp vụ phục vụ hoạt động quản lý nhà nước và sản phẩm, kết quả được cơ quan quản lý sử dụng làm thông tin, dữ liệu, căn cứ chuyên môn, nghiệp vụ hoặc phục vụ nghiên cứu, tham mưu xây dựng thể chế, chính sách. Dự thảo đồng thời quy định đơn vị sự nghiệp công lập không thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn thuộc chức năng quản lý hành chính nhà nước.

d) Tiêu chí, điều kiện thành lập

Ngoài các điều kiện chung tại Nghị định số 299/2026/NĐ-CP, dự thảo quy định các tiêu chí, điều kiện theo ngành, lĩnh vực về chức năng, nhiệm vụ; tiêu chí phân loại; nhu cầu cung cấp dịch vụ; yêu cầu hạn chế trùng lặp; tiêu chí, điều kiện chuyên ngành. Trường hợp văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn đã quy định cụ thể thì áp dụng văn bản đó.

đ) Tiêu chí, điều kiện tổ chức lại

Dự thảo quy định tiêu chí, điều kiện chung về tổ chức lại và tiêu chí, điều kiện cụ thể đối với sáp nhập; hợp nhất; chia, tách; điều chỉnh tên gọi, vị trí, chức năng, nhiệm vụ hoặc hình thành đơn vị mới; tổ chức lại đơn vị đa ngành, đa lĩnh vực; xử lý yêu cầu về điều kiện hoạt động, giấy phép, văn bản chấp thuận, xác nhận chuyên ngành.

Không quy định chuyển giao đơn vị sự nghiệp công lập trong Điều này. Nội dung chuyển giao được loại bỏ để bảo đảm thống nhất với Nghị định số 299/2026/NĐ-CP, do chuyển giao là chế định độc lập với tổ chức lại và không thuộc nội dung Chính phủ giao Bộ trưởng quy định tiêu chí, điều kiện tại Thông tư. Sau khi bỏ nội dung này, các khoản tiếp theo tại Điều 8 được đánh lại số thứ tự tương ứng.

e) Tiêu chí, điều kiện giải thể

Dự thảo quy định điều kiện bảo đảm tiếp tục cung cấp dịch vụ còn nhu cầu; phương án tiếp nhận, bàn giao và quản lý tài nguyên thông tin, hiện vật, di vật, cổ vật, bảo vật quốc gia, di sản tư liệu, cơ sở dữ liệu, tác phẩm, phim, xuất bản phẩm, sản phẩm báo chí, tài sản chuyên dùng và các đối tượng chuyên ngành; xử lý giấy phép, văn bản chấp thuận, xác nhận theo pháp luật chuyên ngành.

g) Quy định chuyển tiếp

Dự thảo quy định hồ sơ thuộc trường hợp chuyển tiếp của Nghị định số 299/2026/NĐ-CP thực hiện theo Điều 29 Nghị định; đơn vị đã được thành lập trước ngày Thông tư có hiệu lực không phải thực hiện lại thủ tục thành lập.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ)

[Cập nhật sau khi có Báo cáo thẩm định của Vụ Pháp chế.]

Trường hợp không có nội dung bổ sung mới so với dự thảo gửi thẩm định, ghi: “Không có.”

Trường hợp có nội dung bổ sung mới, Vụ Tổ chức cán bộ sẽ báo cáo cụ thể nội dung, lý do, căn cứ chính lý tại mục này và Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm thi hành

Các quy định tại dự thảo Thông tư chủ yếu cụ thể hóa nhiệm vụ Chính phủ giao Bộ trưởng, được thực hiện trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy và nguồn lực hiện có của các cơ quan, đơn vị.

Dự thảo không quy định thành lập thêm cơ quan, tổ chức; không làm phát sinh biên chế; không đặt ra yêu cầu bố trí nguồn ngân sách riêng và không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

Kinh phí tuyên truyền, phổ biến và tổ chức thực hiện Thông tư được bảo đảm trong dự toán ngân sách hàng năm của cơ quan, đơn vị theo quy định của pháp luật và các nguồn kinh phí hợp pháp khác, nếu có.

2. Thời gian dự kiến ban hành

Vụ Tổ chức cán bộ dự kiến hoàn thiện hồ sơ, trình Bộ trưởng xem xét, ban hành Thông tư trước ngày 31/12/2026, dự kiến có hiệu lực thi hành từ ngày 01/3/2027.

Tài liệu kèm theo Tờ trình gồm: dự thảo Thông tư; Bản so sánh, thuyết minh; Bản tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý; Báo cáo thẩm định; Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định và các tài liệu khác thuộc hồ sơ theo quy định.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Thông tư quy định tiêu chí phân loại và tiêu chí, điều kiện thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch. Vụ Tổ chức cán bộ trân trọng báo cáo và đề nghị Bộ trưởng xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các Thứ trưởng (để biết);
- Lưu: ...

VỤ TRƯỞNG

Lê Đức Trung