

Số: /TTr-CXBIPH

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động xuất bản

Kính gửi: Bộ trưởng Lâm Thị Phương Thanh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Cục Xuất bản, In và Phát hành kính trình Bộ trưởng dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động xuất bản (dự thảo Thông tư), như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

1. Cơ sở chính trị, cơ sở pháp lý

- Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25 tháng 10 năm 2017 của Hội nghị lần thứ 6 Ban chấp hành Trung ương khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập đã đặt ra một trong các nhiệm vụ nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước “*Ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật đối với từng loại hình dịch vụ sự nghiệp công*”.

- Điểm b khoản 1 Điều 26 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên quy định các Bộ, cơ quan trung ương ban hành, sửa đổi, bổ sung theo thẩm quyền “*Định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí (nếu có) áp dụng đối với sản phẩm, dịch vụ công làm cơ sở ban hành đơn giá, giá sản phẩm, dịch vụ công*”.

- Điểm c khoản 1 Điều 36 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21 tháng 6 năm 2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập, được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 24 Điều 1 Nghị định số 111/2025/NĐ-CP¹, quy định các bộ, cơ quan trung ương có trách nhiệm “*Ban hành hoặc sửa đổi, bổ sung định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí (nếu*

¹ Nghị định số 111/2025/NĐ-CP ngày 22/5/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập.

có) thuộc ngành, lĩnh vực quản lý nhà nước của bộ, cơ quan trung ương làm cơ sở ban hành giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật về giá và quy định của các pháp luật khác có liên quan để làm cơ sở đặt hàng hoặc đấu thầu cung ứng dịch vụ sự nghiệp công theo quy định tại Nghị định số 32/2019/NĐ-CP của Chính phủ”.

- Ngày 19 tháng 7 năm 2026, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 1310/QĐ-TTg về Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước, theo các nhóm thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, trong đó quy định *“Xuất bản, in, phát hành xuất bản tác phẩm, tài liệu phục vụ nhiệm vụ chính trị, an ninh, quốc phòng, thông tin đối ngoại, phục vụ thiếu niên, nhi đồng, người khiếm thính, khiếm thị, đồng bào vùng dân tộc thiểu số, vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, vùng sâu, vùng xa, miền núi, biên giới, hải đảo và các nhiệm vụ trọng yếu khác”.*

2. Cơ sở thực tiễn

Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông ban hành ngày 31 tháng 12 năm 2020 đã tạo dựng một hành lang pháp lý và sở cứ khoa học - thực tiễn quan trọng để các cơ quan, tổ chức sử dụng ngân sách nhà nước có căn cứ lập dự toán, xây dựng phương án giá đặt hàng, giao nhiệm vụ xuất bản. Nhiều địa phương, cơ quan chủ quản nhà xuất bản đã thống nhất áp dụng Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT (không ban hành định mức kinh tế kỹ thuật riêng) để xây dựng phương án giá hoặc đơn giá cho xuất bản phẩm thuộc Nghị định số 32/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ về cung ứng sản phẩm dịch vụ công; Chương trình xuất bản phẩm sử dụng ngân sách nhà nước theo Quyết định số 1377/QĐ-TTg ngày 02 tháng 8 năm 2021 của Thủ tướng chính phủ; Các Chương trình trình mục tiêu quốc gia về: xây dựng nông thôn mới; giảm nghèo thông tin; dân tộc, tôn giáo; phát triển văn hóa.

Tuy nhiên, qua 06 năm triển khai thực hiện, hệ thống văn bản quy phạm pháp luật đã có sự thay đổi; cơ quan ban hành Thông tư thay đổi; quy trình xuất bản tại thời điểm xây dựng Thông tư chưa bao quát hết; một số định mức đến thời điểm này lạc hậu, đặc biệt định mức về xuất bản phẩm chưa thống nhất, chưa đầy đủ. Qua khảo sát, cho thấy:

- Cơ quan ban hành Thông tư Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT ngày 31 tháng 12 năm 2020 về Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động xuất bản: Bộ Thông tin và Truyền thông. Nay là Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

- Một số định mức không còn áp dụng, vì công nghệ thay đổi: Định mức công đoạn in trong Thông tư 42 dựa trên công nghệ cũ (như in offset 1 màu, 2 màu, sử dụng bản can, in phim, bình bản thủ công). Trong khi thực tế sản xuất hiện nay đã chuyển hẳn sang công nghệ ghi bản kẽm trực tiếp từ file (CTP) và vận hành máy in 4 màu tự động.

- Hệ thống chức danh lao động đã được thay đổi: Việc áp dụng ngạch bậc viên chức hành chính cố định (Biên tập viên hạng I, II, III) không tương thích với mô hình quản trị doanh nghiệp trả lương theo vị trí việc làm (Nghị định 232/2026/NĐ-CP) hoặc trả lương khoán KPI. Đồng thời định mức thiếu hụt hao phí công đọc duyệt nội dung cuối cùng của ban Lãnh đạo nhà xuất bản (Tổng biên tập, Giám đốc) và thủ tục nộp lưu chiểu.

- Xuất bản phẩm điện tử phát triển, đa dạng hóa loại hình xuất bản phẩm điện tử, nhưng chưa có định mức cụ thể: Chương IV về sách điện tử của Thông tư 42 mới chỉ dừng lại ở sách điện tử PDF/EPUB lật trang đơn giản chuyển đổi từ sách in, chưa có định mức cho các loại hình xuất bản phẩm hiện đại như: Sách nói (Audiobook); Sách đa phương tiện (Multimedia Ebook); hạ tầng lưu trữ (Server/Cloud); bảo mật thông tin DRM; bản quyền phần mềm thiết kế chuyên dụng (Adobe Suite) và ứng dụng trí tuệ nhân tạo (AI Text-to-Speech) phục vụ sách nói. Ngoài ra, định mức lưu trữ nộp đĩa CD đã hoàn toàn không phù hợp với sự phát triển của công nghệ số.

Từ những lý do trên cho thấy việc ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT là cần thiết, đúng thẩm quyền quy định tại Nghị định số 298/2026/NĐ-CP của Chính phủ, đảm bảo phù hợp với quy định của Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21 tháng 6 năm 2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 111/2025/NĐ-CP và thực tế hoạt động xuất bản hiện nay.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG THÔNG TƯ

1. Mục đích ban hành Thông tư

- Việc xây dựng và ban hành Thông tư này nhằm triển khai thực hiện đầy đủ, hiệu quả các chủ trương, đường lối của Đảng và chính sách, pháp luật của Nhà nước về đẩy mạnh cung ứng dịch vụ sự nghiệp công trong hoạt động xuất bản, phù hợp với quy định của Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ về giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên, Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21 tháng 6 năm 2021 của Chính phủ về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 111/2025/NĐ-CP ngày 22 tháng 5 năm 2025 của Chính phủ.

- Triển khai quy định, nhiệm vụ của Chính phủ giao bộ chuyên ngành tại Nghị định số 111/2024/NĐ-CP ngày 22 tháng 5 năm 2025: “Ban hành hoặc sửa đổi, bổ sung định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí (nếu có) **thuộc ngành, lĩnh vực quản lý nhà nước của bộ**, cơ quan trung ương làm cơ sở ban hành giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước...”.

- Việc xây dựng và ban hành Thông tư sẽ làm cơ sở xây dựng phương án giá, đơn giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch quản lý.

2. Quan điểm xây dựng Thông tư

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất, đồng bộ với quy định Luật Xuất bản năm 2012 (không thay đổi với mục đích, yêu cầu tại sửa đổi, bổ sung Luật sửa đổi đang trình Quốc hội) và các văn bản quy phạm pháp luật về quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước; cung ứng dịch vụ công và các lĩnh vực khác có liên quan.

- Khắc phục tối đa những bất cập tại Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT.

- Bảo đảm thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật; bảo đảm Thông tư sau khi ban hành có chất lượng, tính khả thi cao, kịp thời đi vào cuộc sống và đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước trong lĩnh vực xuất bản.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG THÔNG TƯ

Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT đã thực hiện đúng trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể:

1. Trình Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành Quyết định số 1286/QĐ-BVHTTDL ngày 02 tháng 6 năm 2026 giao nhiệm vụ và phê duyệt Kế hoạch xây dựng Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động xuất bản.

2. Triển khai thực hiện theo Kế hoạch ban hành kèm theo Quyết định số 1286/QĐ-BVHTTDL, ngày 18/7/2026, Cục Xuất bản, In và Phát hành đã tổ chức Hội thảo lấy ý kiến xây dựng Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT.

3. Từ ngày 16/7/2026 đến ngày 31/7/2026, Cục Xuất bản, In và Phát hành đã thực hiện khảo sát trực tiếp tại một số nhà xuất bản: Quân đội Nhân dân, Khoa học, Công nghệ và Truyền thông, Tài nguyên - Môi trường và Bản đồ Việt Nam, Công an nhân dân, Văn hóa dân tộc, Chính trị quốc gia Sự thật.

4. Trình Lãnh đạo Bộ ban hành Công văn số ... ngày/...../2026 xin ý kiến các cơ quan, đơn vị liên quan về dự thảo Hồ sơ Thông tư; đồng thời đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch để lấy ý kiến rộng rãi của các đối tượng chịu sự điều chỉnh.

5. Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân, Cục Xuất bản, In và Phát hành đã tổng hợp, tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý (có bản tổng hợp riêng).

6. Ngày .../.../2026, Cục Xuất bản, In và Phát hành có Công văn số/CXBIPH-QLXB kèm theo hồ sơ đề nghị Vụ Pháp chế thẩm định dự thảo Thông tư. Hồ sơ gồm có: Tờ trình về dự thảo Thông tư; Dự thảo Thông tư; Bản tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của dự thảo Thông tư.

7. Ngày .../.../2026, Vụ Pháp chế có báo cáo số/BC-PC thẩm định dự thảo Thông tư. Cục Xuất bản, In và Phát hành có Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định số/CXBIPH-QLXB giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế đối với dự thảo Thông tư.

8. Sau khi tiếp thu ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế, ngày .../.../2026, Cục Xuất bản, In và Phát hành đã có các Phiếu trình ngày .../.../2026 xin ý kiến các đồng chí Thứ trưởng về nội dung dự thảo Thông tư.

9. Tổng hợp, tiếp thu ý kiến chỉ đạo của các đồng chí Thứ trưởng, Cục Xuất bản, In và Phát hành đã chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Thông tư.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA THÔNG TƯ

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Dự thảo Thông tư không sửa đổi, bổ sung phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT.

2. Bố cục

Dự thảo Thông tư gồm 04 điều và Định mức kinh tế - kỹ thuật kèm theo.

3. Nội dung cơ bản của Thông tư

Thông tư gồm 04 điều:

- Điều 1: Sửa đổi, bổ sung một số nội dung Định mức kinh tế - kỹ thuật ban hành kèm theo Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT.

Thông tư sửa đổi, bổ sung gồm 115 định mức (**tăng 16 định mức** so với Thông tư 42/2020/TT-BTTTT), trong đó:

+ Giữ nguyên 09 định mức;

+ Sửa đổi 78 định mức;

+ Bãi bỏ 11 định mức;

+ Bổ sung mới: 28 định mức.

- Điều 2: Sửa đổi, bổ sung Điều 3 Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT.

- Điều 3: Bãi bỏ, thay thế một số cụm từ tại Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT.
- Điều 4: Điều khoản thi hành.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN

Việc triển khai thực hiện Thông tư được bảo đảm từ nguồn nhân lực sẵn có của các cơ quan, đơn vị được bố trí làm công tác tổng hợp chuyên trách hoặc kiêm nhiệm và từ cơ sở hạ tầng công nghệ thông tin, trang thiết bị, phương tiện làm việc cần thiết thực hiện công việc của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động. Vì vậy, không làm phát sinh tổ chức bộ máy, biên chế, thủ tục hành chính và chi phí tài chính để thực hiện Thông tư.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Thông tư quy định về định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động xuất bản. Kính trình Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Thông tư; (2) Bản so sánh, thuyết minh dự thảo Thông tư; (3) Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Thông tư; (4) Báo cáo thẩm định; (5) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định; (6) Bản sao các ý kiến góp ý).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thứ trưởng Nguyễn Huy Dũng (để b/c);
- Vụ Pháp chế;
- Vụ Kế hoạch, Tài chính;
- Văn phòng Bộ;
- Các Phó Cục trưởng;
- Lưu: VT, QLXB.

CỤC TRƯỞNG

Nguyễn Nguyên