

Số...../BC-CXBIPH

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

BÁO CÁO

**Tổng kết việc triển khai thực hiện Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT
ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông
về Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động xuất bản**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã tiến hành tổng kết việc triển khai thực hiện Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông về Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động xuất bản. Kết quả như sau:

Ngày 31 tháng 12 năm 2020, Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông ban hành Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT về Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động xuất bản (sau đây gọi tắt là Thông tư số 42). Sau 06 năm triển khai thực hiện, Cục Xuất bản, In và Phát hành báo cáo kết quả tổng kết việc thực Thông tư số 42 như sau:

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Về kết quả đạt được

Sau 06 năm triển khai thực hiện, Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT đã đảm bảo cơ sở pháp lý trong việc xây dựng phương án giá, đơn giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý của Bộ Thông tin và Truyền thông nay thuộc Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch. Qua khảo sát, tổng hợp, đánh giá, cho thấy:

- Việc xây dựng và ban hành Thông tư này nhằm triển khai thực hiện đầy đủ, hiệu quả các chủ trương, đường lối của Đảng và chính sách, pháp luật của Nhà nước về đẩy mạnh cung ứng dịch vụ sự nghiệp công trong hoạt động xuất bản, phù hợp với quy định của Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ về giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên, Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21 tháng 6 năm 2021 của Chính phủ về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 111/2025/NĐ-CP ngày 22 tháng 5 năm 2025 của Chính phủ.

- Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT đã tạo dựng một hành lang pháp lý và sở cứ khoa học - thực tiễn quan trọng để các cơ quan, tổ chức sử dụng ngân sách nhà nước có căn cứ lập dự toán, xây dựng phương án giá đặt hàng, giao nhiệm vụ xuất bản. Nhiều địa phương, cơ quan chủ quản nhà xuất bản đã thống nhất áp dụng Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT (không ban hành định mức kinh tế kỹ thuật riêng) để xây dựng phương án giá hoặc đơn giá cho xuất bản phẩm thuộc

Nghị định số 32/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ về cung ứng sản phẩm dịch vụ công; Chương trình xuất bản phẩm sử dụng ngân sách nhà nước theo Quyết định số 1377/QĐ-TTg ngày 02 tháng 8 năm 2021 của Thủ tướng chính phủ; Các Chương trình trình mục tiêu quốc gia về: xây dựng nông thôn mới; giảm nghèo thông tin; dân tộc, tôn giáo; phát triển văn hóa.

- Điển hình: Nhà xuất bản Tài nguyên - Môi trường và Bản đồ Việt Nam áp dụng Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT từ năm 2021 để tính giá bản thảo thuộc chương trình đặt hàng xuất bản phẩm sử dụng ngân sách nhà nước theo Quyết định số 1377/QĐ-TTg; Nhà xuất bản Thông tin và Truyền thông (nay là Nhà xuất bản Khoa học, Công nghệ và Truyền thông) căn cứ Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT để cụ thể hóa định mức theo tính đặc thù tại Quyết định số 2281/QĐ-BTTTT ngày 25 tháng 12 năm 2024, qua đó chủ động hơn trong xây dựng dự toán, tổ chức lựa chọn nhà thầu, đảm bảo hiệu quả sử dụng nguồn kinh phí thực hiện.

2. Hạn chế, tồn tại

Sau 06 năm triển khai thực hiện, hệ thống văn bản quy phạm pháp luật đã có sự thay đổi; cơ quan ban hành Thông tư thay đổi; quy trình xuất bản tại thời điểm xây dựng Thông tư chưa bao quát hết; một số định mức đến thời điểm này lạc hậu, đặc biệt định mức về xuất bản phẩm chưa thống nhất, chưa đầy đủ. Qua khảo sát, tổng hợp, đánh giá, cho thấy:

- Cơ quan ban hành Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT ngày 31 tháng 12 năm 2020 về Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động xuất bản là Bộ Thông tin và Truyền thông. Hiện nay, lĩnh vực xuất bản thuộc Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch quản lý.

- Một số định mức không còn áp dụng do công nghệ in ấn có nhiều thay đổi: Định mức công đoạn in trong Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT dựa trên công nghệ cũ (như in offset 1 màu, 2 màu, sử dụng bản can, in phim, bình bản thủ công). Trong khi thực tế sản xuất hiện nay đã chuyển hẳn sang công nghệ ghi bản kẽm trực tiếp từ file (CTP) và vận hành máy in 4 màu tự động.

- Hệ thống chức danh lao động đã được thay đổi: Việc áp dụng ngạch bậc viên chức hành chính cố định (Biên tập viên hạng I, II, III) không tương thích với mô hình quản trị doanh nghiệp trả lương theo vị trí việc làm (Nghị định 232/2026/NĐ-CP) hoặc trả lương khoán KPI. Đồng thời định mức thiếu hụt hao phí công đọc duyệt nội dung cuối cùng của ban Lãnh đạo nhà xuất bản (Tổng biên tập, Giám đốc) và thủ tục nộp lưu chiểu.

- Xuất bản phẩm điện tử phát triển, đa dạng hóa loại hình xuất bản phẩm điện tử, nhưng chưa có định mức cụ thể: Chương IV về sách điện tử của Thông tư 42 mới chỉ dừng lại ở sách điện tử PDF/EPUB lật trang đơn giản chuyển đổi từ sách in, chưa có định mức cho các loại hình xuất bản phẩm hiện đại như: Sách nói (Audiobook); Sách đa phương tiện (Multimedia Ebook); hạ tầng lưu trữ (Server/Cloud); bảo mật thông tin DRM; bản quyền phần mềm thiết kế chuyên dụng (Adobe Suite) và ứng dụng trí tuệ nhân tạo (AI Text-to-Speech)

phục vụ sách nói. Ngoài ra, định mức lưu trữ nộp đĩa CD đã hoàn toàn không phù hợp với sự phát triển của công nghệ số.

- Quy định về giao nhiệm vụ/đặt hàng hiện nay có sự phân biệt về cơ chế áp dụng giữa Nhà xuất bản hoạt động theo loại hình Đơn vị sự nghiệp công lập (giao nhiệm vụ) và Nhà xuất bản hoạt động theo loại hình Doanh nghiệp (đặt hàng bản thảo trên cơ sở giá tối đa và đấu thầu in, phát hành). Đối với doanh nghiệp (như Công ty TNHH MTV), bên cạnh chi phí trực tiếp còn phát sinh thêm chi phí quản lý (lương bộ phận gián tiếp, đồ dùng văn phòng, thuế, phí, khấu hao tài sản cố định dùng chung, cước bưu chính...) và lợi nhuận hợp pháp nhưng Thông tư số 42 chưa hướng dẫn cụ thể cách tính phân bổ, gây khó khăn lớn cho công tác lập phương án giá.

- Các địa phương chưa có đơn giá ca máy, đơn giá nhân công áp dụng cụ thể. Việc Thông tư 42 thiếu hướng dẫn chi tiết khiến các đơn vị rất khó khăn xây dựng hồ sơ giải trình tài chính thẩm định. Đặc thù như Nhà xuất bản Thanh Hóa, do vướng mắc trong khâu xây dựng đơn giá, trong suốt 2 năm (2023, 2024) nhà xuất bản đã không triển khai được kế hoạch xuất bản sách hàng của Ủy ban nhân dân tỉnh, ảnh hưởng đến thực hiện nhiệm vụ chính trị của địa phương. Các đơn vị khác như Nhà xuất bản Nghệ An; Nhà xuất bản Đại học Vinh cũng phản ánh gặp lúng túng tương tự khi hạch toán chi phí ca máy do đơn vị không có nhà in tự vận hành (phải thuê ngoài hoặc đấu thầu).

3. Về khảo sát, đánh giá từ cơ sở

3.1. Về lấy ý kiến của đối tượng thực hiện: Tổng cộng có 52 nhà xuất bản được lấy ý kiến rà soát, trong đó có 19 nhà xuất bản gửi góp ý trực tiếp bằng văn bản. Tổng hợp chung, như sau:

- Các nhà xuất bản kiến nghị cần thiết sửa đổi Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT nhằm tháo gỡ điểm nghẽn thực tế: Quy đổi chức danh nhân công theo Vị trí việc làm thực tế (Nghị định 232/2026/NĐ-CP); bổ sung hao phí đọc duyệt cuối của Lãnh đạo; loại bỏ bút bi ra khỏi định mức trực tiếp để đưa vào chi phí chung của đơn vị; bỏ hoàn toàn đĩa CD và thay bằng các thiết bị lưu trữ số (USB, Cloud); xây dựng chương định mức chi tiết cho Xuất bản điện tử (sách nói, sách đa phương tiện, bảo mật DRM, AI chuyển đổi giọng đọc).

- Nghiên cứu, bổ sung cơ chế đặc thù cho phép cơ quan chủ quản đặt hàng trọn gói thay vì chia theo từng công đoạn, đồng thời hướng dẫn chi tiết cách phân bổ chi phí quản lý cho từng loại hình đơn vị sự nghiệp và doanh nghiệp.

3.2. Về khảo sát xác xuất theo một số loại hình nhà xuất bản: Để thực hiện việc sửa đổi, bổ sung Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT, Cục Xuất bản, In và Phát hành đã mời Đơn vị tư vấn tiến hành khảo sát tại các đơn vị: Nhà xuất bản Quân đội nhân dân; Nhà xuất bản Công an nhân dân; Nhà xuất bản Khoa học, Công nghệ và Truyền thông; Nhà xuất bản Tài nguyên - Môi trường và Bản đồ Việt Nam; Nhà xuất bản Văn hóa dân tộc. Kết quả khảo sát cho thấy:

Thứ nhất, về phương pháp xây dựng định mức kinh tế kỹ thuật: Các nhà xuất bản đều xác định phương pháp tính, nguyên tắc xây dựng định mức kinh tế kỹ thuật tại Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT đảm bảo tính khoa học, chính xác, phù hợp với quy tình xuất bản chung, như:

- Về nguyên tắc khoa học và thực tiễn: Định mức phải phản ánh chính xác quy trình sản xuất phổ biến, hiện đại; loại bỏ triệt để các công đoạn thủ công lạc hậu và các vật liệu, thiết bị không còn lưu hành (như đĩa CD, bút bi...). Quy đổi chức danh lao động phù hợp với thực tiễn sử dụng lao động của nhà xuất bản.

- Về nguyên tắc tính đúng, tính đủ: Đảm bảo tính toán đầy đủ các hao phí tài nguyên thực tế cần thiết cho hoạt động xuất bản, bao gồm chi phí bản quyền phần mềm thiết kế chuyên dụng đi kèm máy tính chuyên dụng, hạ tầng máy chủ số hóa, thiết bị số hóa chuyên dụng phục vụ xuất bản số.

- Về Nguyên tắc đồng bộ hệ thống pháp lý: Cập nhật, thay thế các văn bản căn cứ đã hết hiệu lực, phù hợp với sự thay đổi về Bộ quản lý chủ quản mới (Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch theo Nghị định số 43/2025/NĐ-CP), Nghị định số 232/2026/NĐ-CP về vị trí việc làm viên chức, Nghị định số 45/2026/NĐ-CP về quản lý đầu tư ứng dụng CNTT sử dụng ngân sách nhà nước.

- Về nguyên tắc đảm bảo cơ chế hạch toán áp dụng thống nhất, bình đẳng giữa mô hình đơn vị sự nghiệp công lập và mô hình doanh nghiệp công ích; hướng dẫn chi tiết cách tự xác định chi phí quản lý và chi phí chung dựa trên Thông tư số 45/2024/BTC của Bộ Tài chính.

Thứ hai, về phương pháp tính ra định mức kinh tế kỹ thuật: Các nhà xuất bản thống nhất giữ nguyên phương pháp tính tại Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT, lý do:

- Hệ thống định mức được xây dựng dựa trên phương pháp xác lập định mức cho một đơn vị sản phẩm tiêu chuẩn (khối lượng quy chuẩn), sau đó sử dụng các hệ số điều chỉnh quy đổi phù hợp với thực tế sản xuất quy mô và mức độ phức tạp của sản phẩm.

- Đơn vị tính quy chuẩn: 01 bản thảo có 100 trang quy chuẩn (khâu khai thác, biên tập); 100 trang ruột sách in (khâu thiết kế, chế bản); 01 trang bìa ngoài; 100 bức tranh/ảnh (sách tranh, ảnh); clip 60 phút hoặc clip 1 phút đối với sách điện tử số hóa.

- Hệ số quy đổi số trang (k_1): Khi số trang thực tế khác 100, hao phí áp dụng công thức: $\text{ĐM}_{\text{thực tế}} = \text{ĐM}_{100} * k_1$, với k_1 được xác định theo phân số đứng sau:

$$k_1 = \frac{\text{Số trang thực tế của bản thảo}}{100}$$

- Hệ số quy đổi khổ sách (k_2): Khổ sách quy chuẩn tính định mức là 14,5 cm x 20,5 cm (diện tích là 297,25 cm²). Khi khổ sách thực tế khác chuẩn, hao phí nhân với hệ số k_2 được xác định theo phân số đứng sau:

$$k_2 = \frac{\text{Chiều rộng thực tế} \times \text{Chiều cao thực tế}}{14,5 \times 20,5}$$

$$= \frac{\text{Diện tích khổ sách thực tế (cm}^2\text{)}}{297,25}$$

- Hệ số điều chỉnh tính chất phức tạp ngôn ngữ dịch (n): Bản thảo dịch thuộc ngôn ngữ chính thức của Liên hợp quốc (LHQ) áp dụng định mức chuẩn (hệ số $n = 1$). Đối với các ngôn ngữ khác không thuộc LHQ hoặc tiếng dân tộc thiểu số, định mức hao phí nhân công và máy tính nhân hệ số $n = 1,5$. Bản dịch xuôi hoặc ngược áp dụng hệ số từ 1,2 đến 1,3 so với sách tiếng Việt.

- Hệ số đối với xuất bản phẩm tái bản (k_{tb}): Tái bản không sửa đổi, bổ sung áp dụng không quá 5% định mức biên tập (nhân hệ số $k = 0,05$). Tái bản có sửa đổi bổ sung trên 30% nội dung thì áp dụng không quá 50% định mức biên tập, thiết kế, chế bản (nhân hệ số $k = 0,5$) hoặc từ 70% đến 100% (nhân hệ số $k = 0,7$ đến $k = 1$) tùy tính chất cụ thể được cơ quan chủ quản quyết định.

Thứ ba, các ví dụ về phương pháp tính, cách áp dụng cụ thể, dễ hiểu, giúp cho việc nghiên cứu, xây dựng phương án giá/đơn giá thuận lợi:

Ví dụ 1: Tính định mức hao phí công tác Biên tập ngôn ngữ bản thảo đối với sách dịch có số trang và ngôn ngữ khác chuẩn

Đề bài: Biên tập ngôn ngữ một bản thảo sách dịch từ tiếng Tây Ban Nha sang tiếng Việt. Thể loại: Sách phổ biến kiến thức chính trị - xã hội. Bản thảo thực tế có 250 trang quy chuẩn, khổ sách quy chuẩn 14,5 cm x 20,5 cm.

Cơ sở tính toán:

1. Tra bảng định mức mã hiệu **02.01.01.09** quy định cho 100 trang chuẩn thể loại này:

- Hao phí nhân công Biên tập viên hạng III bậc 4/9: **10,14 công**
- Hao phí sử dụng Máy tính chuyên dụng: **10,83 ca**

2. Hệ số số trang: Được xác định theo phân số đứng sau:

$$k_1 = \frac{250}{100} = 2,5$$

3. Hệ số ngôn ngữ (n) và Khổ sách (k_2): Do tiếng Tây Ban Nha là ngôn ngữ chính thức của Liên hợp quốc nên hệ số $n = 1$. Khổ sách thực tế trùng khổ quy chuẩn nên $k_2 = 1$.

Kết quả áp dụng cho cuốn sách thực tế:

- Hao phí lao động Biên tập viên hạng III: $10,14 \times 2,5 \times 1 = 25,35$ (công)

- Hao phí Máy tính chuyên dụng: $10,83 \times 2,5 \times 1 = 27,075$ (ca)

*Lưu ý mở rộng: Nếu bản thảo trên dịch từ tiếng Đức (không thuộc ngôn ngữ chính thức của LHQ), áp dụng hệ số $n = 1,5$. Khi đó hao phí nhân công thực

tế là $10,14 * 2,5 * 1,5 = 38,025$ công; hao phí máy tính là $10,83 * 2,5 * 1,5 = 40,6125$ ca.

Ví dụ 2: Quy đổi định mức thiết kế, trình bày trang ruột sách in có khổ sách khác khổ chuẩn

Đề bài: Tính định mức thiết kế, trình bày ma-két ruột sách in hỗn hợp gồm chữ, tranh, ảnh. Khổ sách thực tế yêu cầu xuất bản 16 cm x 24 cm (diện tích 384 cm²). Số trang ruột thực tế cần thiết kế trình bày: 150 trang.

Cơ sở tính toán:

1. Tra bảng định mức mã hiệu **03.01.02.05** quy định định mức cho 100 trang quy chuẩn:

- Hao phí nhân công Kỹ sư bậc 5/9: **8,20 công**
- Hao phí sử dụng Máy tính chuyên dụng: **8,64 ca**

Hệ số số trang (k_1): Được xác định theo phân số đứng sau:

$$k_1 = \frac{150}{100} = 1,5$$

Hệ số khổ sách (k_2): Tỷ lệ diện tích thực tế chia cho diện tích khổ sách quy chuẩn:

$$k_2 = \frac{16 \times 24}{14,5 \times 20,5} = \frac{384}{297,25} \approx 1,2919$$

Kết quả áp dụng cho cuốn sách thực tế:

- Hao phí lao động Kỹ sư bậc 5/9: $8,20 \times 1,5 \times 1,2919 \approx 15,89$ (công)
- Hao phí Máy tính chuyên dụng: $8,64 \times 1,5 \times 1,2919 \approx 16,74$ (ca)

Thứ tư, về đề xuất, kiến nghị:

- Quy trình xuất bản tại Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT đang thiếu một số định mức, vì vậy khi xây dựng phương án giá/đơn giá chưa tính đủ hao phí, dẫn đến việc tính giá thấp hơn với thực tế. Các quy trình thiếu như: Khai thác bản thảo/bản quyền; đọc duyệt của Lãnh đạo nhà xuất bản (đọc duyệt ký Quyết định xuất bản; đọc duyệt ký Quyết định phát hành); công tác lưu chiếu xuất bản phẩm. Đối với xuất bản phẩm điện

- Đối với xuất bản phẩm điện tử tại Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT đang thiếu, vì tại thời điểm xây dựng Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT, xuất bản phẩm điện tử chưa phát triển và cũng chưa dự báo được sự phát triển và hình thành các loại hình xuất bản phẩm điện tử như hiện nay. Đề nghị sửa Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT lần này, cần nghiên cứu, bổ sung đầy đủ về xuất bản phẩm điện tử.

- Đề nghị nghiên cứu lược bỏ một số định mức, hao phí không còn phù hợp; điều chỉnh một số chỉ số tính định mức theo chức danh lao động, phù hợp

với sự thay đổi vị trí việc làm, tính biên độ rộng để Thông tư có thời gian thực hiện dài, tránh phải sửa đổi, bổ sung nhiều lần.

3.3. Về hội thảo, lấy ý kiến chuyên gia: Ngày 18 tháng 7 năm 2026, tại tỉnh Thái Nguyên, Cục Xuất bản, In và Phát hành đã tổ chức Hội thảo lấy ý kiến sửa đổi, bổ sung Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT. Kết quả như sau:

- Số lượng đại biểu tham gia Hội thảo là 100 người là Lãnh đạo, kế toán, nhân viên kế hoạch đến từ 52 Nhà xuất bản và có sự tham gia của Sở văn hóa, Thể thao và Du lịch tỉnh Thái Nguyên, Đơn vị tư vấn.

- Nội dung Hội thảo tập trung vào xác định những bất cập, tồn tại cần điều chỉnh, sửa đổi, bổ sung của Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT; đề xuất cụ thể những nội dung sửa đổi và những nội dung cần nghiên cứu bổ sung để hoàn thiện Thông tư sửa đổi, bổ sung Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT. Cụ thể, tập trung vào các vấn đề:

Thứ nhất, về cấu trúc hiện hành của Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT, đề nghị thống nhất giữ nguyên, chỉ bổ sung phần xuất bản phẩm điện tử: Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT gồm 5 Điều quy định về phạm vi, đối tượng, tổ chức thực hiện và điều khoản thi hành. Phần định mức ban hành kèm theo gồm: Phần I: Hướng dẫn chung (Giải thích từ ngữ, quy trình hoạt động, nội dung định mức, áp dụng định mức); Phần II: Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động xuất bản gồm 5 Chương: Chương I: Định mức công tác tổ chức, khai thác bản thảo (sách, tranh, ảnh, áp-phích, tờ rời, tờ gấp); Chương II: Định mức công tác biên tập bản thảo; Chương III: Định mức công tác thiết kế, chế bản xuất bản phẩm in; Chương IV: Định mức công tác làm sách điện tử; Chương V: Định mức các công tác thuộc công đoạn in sách, kèm theo Phụ lục quy trình chi tiết.

Thứ hai, về phân nhóm định mức kinh tế - kỹ thuật, đề nghị giữ nguyên, vì việc phân nhóm tại Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT đã đảm bảo sự ổn định: Hệ thống định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động xuất bản được cấu thành từ 3 nhóm hao phí trực tiếp làm cơ sở tính toán đơn giá sản phẩm: Hao phí lao động (nhân công) tính bằng công lao động (1 công = 8 giờ làm việc) của các cấp bậc lao động trực tiếp; Hao phí vật liệu tính bằng số lượng vật tư tiêu hao trực tiếp (giấy, mực in...); Hao phí máy móc, thiết bị tính bằng ca sử dụng máy (1 ca = 8 giờ hoạt động) của hệ thống phần cứng và phần mềm chuyên dụng tương ứng.

Thứ ba, Tổng hợp đề xuất sửa đổi định mức kinh tế - kỹ thuật

Nhóm định mức	Phương án sửa đổi	Nội dung chi tiết / Lý do điều chỉnh
Định mức giữ lại	Giữ nguyên 95 định mức	Các công tác tổ chức bản thảo, biên tập bản thảo cơ bản cho sách in truyền thống vẫn hoàn toàn phù hợp với quy trình chuyên môn nghiệp vụ chuẩn mực hiện nay.

Định mức loại bỏ	Bỏ hoàn toàn 05 định mức	Loại bỏ các công tác in bản can khổ A4, in bản phim, bình bản thủ công cho bản kẽm, ghi bản kẽm từ bản can/phim, thiết kế trình bày vỏ đĩa và ghi đĩa CD sách điện tử. Lý do: Công nghệ sản xuất thực tế đã thay đổi, các quy trình in vật lý cũ và đĩa CD đã hoàn toàn bị khai tử trên thị trường.
Định mức sửa đổi	Điều chỉnh, chuẩn hóa hệ thống	- Hao phí nhân công: Quy chiếu các chức danh BTV hạng I, II, III, họa sĩ, kỹ sư sang bậc lương theo Vị trí việc làm mới (NĐ 232/2026/NĐ-CP). - Hao phí máy: Bổ sung chú thích về phần mềm thiết kế chuyên dụng đi kèm máy tính. - Hao phí vật tư: Loại bỏ bút bi ra khỏi định mức trực tiếp để đưa vào chi phí quản lý; thay thế vật tư đĩa CD bằng thiết bị lưu trữ số (USB, Cloud). - Khâu in: Yêu cầu ghi bản kẽm và vận hành máy in phải do Kỹ sư thực hiện, bổ sung kỹ sư cơ điện, máy dao, máy bìa cứng, điều chỉnh bù hao tất cả các công đoạn.
Bổ sung sách đặc thù	Bổ sung thể loại chuyên sâu	- Bổ sung thể loại sách lịch sử nghệ thuật quân sự (áp dụng mức tương đương sách lý luận chính trị). - Sách lý luận chính trị điều chỉnh có mức công cao nhất trong các thể loại do mức độ phức tạp và quy trình biên tập nghiêm ngặt. - Sách Luật tách làm 2 loại: luật đơn hành và luật hỏi đáp (theo NĐ 287/2026/NĐ-CP về bản quyền). - Thiết lập định mức thiết kế, chế bản riêng cho sách công thức (mức hao phí công cao hơn sách thường gấp 2,5 - 3 lần). - Bổ sung định mức công đoạn đọc duyệt xuất bản của Tổng biên tập/Phó Tổng biên tập và duyệt phát hành của Giám đốc (người đứng đầu đơn vị).
Bổ sung Xuất bản số	Thêm mới hoàn toàn 16 công tác/công việc xuất bản	- Nhóm sách đọc lật trang (PDF/EPUB): 03 công tác mới về chuyển đổi định dạng, đăng tải lên nền tảng số, lưu trữ số. - Nhóm sách nói (Audiobook): 05 công tác mới bao gồm xây dựng kịch bản sách nói, biên tập âm thanh, chuyển đổi định dạng, đăng tải và lưu trữ số.

		• Nhóm sách đa phương tiện (Multimedia): 08 công tác mới bao gồm xây dựng kịch bản, tích hợp dữ liệu, biên tập các thành phần ảnh động/3D, âm thanh, video, chuyển đổi định dạng, đăng tải và lưu trữ số.
--	--	---

II. NỘI DUNG ĐỀ XUẤT SỬA ĐỔI, BỔ SUNG THÔNG TƯ SỐ 42/2020/TT-BTTTT

1. Cơ sở chính trị, cơ sở pháp lý

- Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25 tháng 10 năm 2017 của Hội nghị lần thứ 6 Ban chấp hành Trung ương khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập đã đặt ra một trong các nhiệm vụ nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước “*Ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật đối với từng loại hình dịch vụ sự nghiệp công*”.

- Điểm b khoản 1 Điều 26 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên quy định các Bộ, cơ quan trung ương ban hành, sửa đổi, bổ sung theo thẩm quyền “*Định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí (nếu có) áp dụng đối với sản phẩm, dịch vụ công làm cơ sở ban hành đơn giá, giá sản phẩm, dịch vụ công*”.

- Điểm c khoản 1 Điều 36 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21 tháng 6 năm 2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập, được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 24 Điều 1 Nghị định số 111/2025/NĐ-CP¹, quy định các bộ, cơ quan trung ương có trách nhiệm “*Ban hành hoặc sửa đổi, bổ sung định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí (nếu có) thuộc ngành, lĩnh vực quản lý nhà nước của bộ, cơ quan trung ương làm cơ sở ban hành giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật về giá và quy định của các pháp luật khác có liên quan để làm cơ sở đặt hàng hoặc đấu thầu cung ứng dịch vụ sự nghiệp công theo quy định tại Nghị định số 32/2019/NĐ-CP của Chính phủ*”.

- Ngày 19 tháng 7 năm 2026, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 1310/QĐ-TTg về Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước, theo các nhóm thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, trong đó quy định “*Xuất bản, in, phát hành xuất bản tác phẩm, tài liệu phục vụ nhiệm vụ chính trị, an ninh, quốc phòng, thông tin đối ngoại, phục vụ thiếu niên, nhi đồng, người khiếm thính, khiếm thị, đồng bào vùng dân tộc thiểu số, vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, vùng sâu, vùng xa, miền núi, biên giới, hải đảo và các nhiệm vụ trọng yếu khác*”.

¹ Nghị định số 111/2025/NĐ-CP ngày 22/5/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập.

2. Mục đích ban hành Thông tư

- Việc xây dựng và ban hành Thông tư này nhằm triển khai thực hiện đầy đủ, hiệu quả các chủ trương, đường lối của Đảng và chính sách, pháp luật của Nhà nước về đẩy mạnh cung ứng dịch vụ sự nghiệp công trong hoạt động xuất bản, phù hợp với quy định của Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ về giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên, Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21 tháng 6 năm 2021 của Chính phủ về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 111/2025/NĐ-CP ngày 22 tháng 5 năm 2025 của Chính phủ.

- Triển khai quy định, nhiệm vụ của Chính phủ giao bộ chuyên ngành tại Nghị định số 111/2024/NĐ-CP ngày 22 tháng 5 năm 2025: “Ban hành hoặc sửa đổi, bổ sung định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí (nếu có) **thuộc ngành, lĩnh vực quản lý nhà nước của bộ**, cơ quan trung ương làm cơ sở ban hành giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước...”.

- Việc xây dựng và ban hành Thông tư sẽ làm cơ sở xây dựng phương án giá, đơn giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch quản lý.

3. Quan điểm xây dựng Thông tư

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất, đồng bộ với quy định Luật Xuất bản năm 2012 (không thay đổi với mục đích, yêu cầu tại sửa đổi, bổ sung Luật sửa đổi đang trình Quốc hội) và các văn bản quy phạm pháp luật về quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước; cung ứng dịch vụ công và các lĩnh vực khác có liên quan.

- Khắc phục tối đa những bất cập tại Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT.

- Bảo đảm thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật; bảo đảm Thông tư sau khi ban hành có chất lượng, tính khả thi cao, kịp thời đi vào cuộc sống và đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước trong lĩnh vực xuất bản.

4. Nội dung Thông tư sửa đổi, bổ sung Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT

Thứ nhất, về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng: Dự thảo Thông tư không sửa đổi, bổ sung phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT.

Thứ hai, về bố cục của Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT: Dự thảo Thông tư gồm 04 điều và Định mức kinh tế - kỹ thuật kèm theo.

Thứ ba, về nội dung cơ bản của Thông tư sửa đổi, bổ sung Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT: Dự thảo Thông tư gồm 04 điều:

- Điều 1: Sửa đổi, bổ sung một số nội dung Định mức kinh tế - kỹ thuật ban hành kèm theo Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT.

Thông tư sửa đổi, bổ sung gồm 115 định mức (**tăng 16 định mức** so với Thông tư 42/2020/TT-BTTTT), trong đó:

- + Giữ nguyên 09 định mức;
- + Sửa đổi 78 định mức;
- + Bãi bỏ 11 định mức;
- + Bổ sung mới: 28 định mức.
- Điều 2: Sửa đổi, bổ sung Điều 3 Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT.
- Điều 3: Bãi bỏ, thay thế một số cụm từ tại Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT.
- Điều 4: Điều khoản thi hành.

5. Về nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Thông tư

5.1. Về đánh giá thủ tục hành chính: Thông tư sửa đổi, bổ sung Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT không làm phát sinh thủ tục hành chính.

5.2. Về nguồn lực triển khai: Việc triển khai thực hiện Thông tư được bảo đảm từ nguồn nhân lực sẵn có của các cơ quan, đơn vị được bố trí làm công tác tổng hợp chuyên trách hoặc kiêm nhiệm và từ cơ sở hạ tầng công nghệ thông tin, trang thiết bị, phương tiện làm việc cần thiết thực hiện công việc của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động. Vì vậy, không làm phát sinh tổ chức bộ máy, biên chế, thủ tục hành chính và chi phí tài chính để thực hiện Thông tư.

Trên đây là Báo cáo tổng kết triển khai và đề xuất sửa đổi, bổ sung Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông. Kính trình Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch xem xét, quyết định./.

Kèm theo Báo tổng kết: Báo cáo kết quả tổ chức Hội thảo; Báo cáo kết quả khảo sát tại một số nhà xuất bản.