

Số: /TTr -TDTTVN

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

Dự thảo

TỜ TRÌNH

Về dự thảo Thông tư quy định việc phân cấp và sửa đổi, bổ sung một số Thông tư để thực hiện phân cấp, phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực thể dục, thể thao.

Kính gửi: Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ và Quyết định số 758/QĐ TTg ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, Ban Chỉ đạo sắp xếp đơn vị hành chính (ĐVHC) các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương (CQĐP) 02 cấp, Quyết định số 1281/QĐ-BVHTTDL ngày 07/05/2025 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc xây dựng văn bản quy phạm pháp luật để thực hiện phương án xử lý liên quan đến xây dựng mô hình chính quyền hai cấp thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Cục Thể dục thể thao Việt Nam đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng dự thảo Thông tư quy định việc phân cấp và sửa đổi, bổ sung một số Thông tư để thực hiện phân cấp, phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực thể dục, thể thao.

Dự thảo Thông tư đã được lấy ý kiến rộng rãi các địa phương, các đơn vị có liên quan và đăng tải trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ, Trang tin điện tử của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch để các tổ chức, cá nhân có thể tham gia ý kiến theo đúng quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật. Trên cơ sở các ý kiến đóng góp, Cục Thể dục thể thao Việt Nam đã tổng hợp, nghiên cứu và tiếp thu để hoàn chỉnh văn bản.

Cục Thể dục thể thao Việt Nam trình Bộ trưởng về một số nội dung cơ bản của Thông tư như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Kết luận số 126-KL/TW ngày 14/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về một số nội dung, nhiệm vụ tiếp tục sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị năm 2025 đã đề ra chủ trương: “Nghiên cứu định hướng tiếp tục

sắp xếp bỏ cấp hành chính trung gian (cấp huyện); xây dựng phương án tiếp tục sắp xếp cấp xã phù hợp với mô hình tổ chức mới, đề xuất tổ chức bộ máy, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm của cấp xã; định hướng sáp nhập một số đơn vị hành chính cấp tỉnh; đề xuất chủ trương sửa đổi, bổ sung các quy định pháp luật, quy định của Đảng có liên quan”.

- Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị đặt ra mục tiêu, yêu cầu: “Nghiên cứu định hướng sáp nhập một số đơn vị cấp tỉnh, không tổ chức cấp huyện, sáp nhập một số đơn vị cấp xã, thực hiện mô hình 2 địa phương 02 cấp (tổ chức đảng, chính quyền, đoàn thể) bảo đảm tinh gọn, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả”.

- Kết luận số 130-KL/TW ngày 14/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về chủ trương sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp.

- Kết luận số 119-KL/TW ngày 20/01/2025 của Bộ Chính trị về định hướng đổi mới, hoàn thiện quy định pháp luật yêu cầu: “Đổi mới mạnh mẽ tư duy xây dựng pháp luật theo hướng vừa bảo đảm yêu cầu quản lý nhà nước vừa khuyến khích sáng tạo, giải phóng toàn bộ sức sản xuất, khơi thông mọi nguồn lực để phát triển. Công tác xây dựng pháp luật phải bám sát thực tiễn, nâng cao năng lực phản ứng chính sách và giải quyết hiệu quả, kịp thời những vấn đề thực tiễn đặt ra, lấy người dân, doanh nghiệp làm trung tâm, chủ thể; bảo đảm cơ sở pháp lý và các điều kiện để đẩy mạnh thực hiện chủ trương phân cấp, phân quyền; cải cách triệt để thủ tục hành chính, giảm chi phí tuân thủ; dứt khoát từ bỏ tư duy “không quản được thì cấm”, không đẩy khó khăn cho người dân, doanh nghiệp trong ban hành và tổ chức thi hành pháp luật. Các quy định của luật phải mang tính ổn định, có giá trị lâu dài”.

- Khoản 2 Điều 32 Luật Tổ chức Chính phủ số 63/2025/QH15: “2. Trong thời gian luật, nghị quyết của Quốc hội, pháp lệnh, nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội chưa được sửa đổi, bổ sung theo thời hạn quy định tại khoản 1 Điều này, để bảo đảm giải quyết việc phân quyền, phân cấp đối với một số lĩnh vực ưu tiên, cấp bách, giao Chính phủ ban hành văn bản quy phạm pháp luật điều chỉnh một số nhiệm vụ, quyền hạn và quy định khác có liên quan đến việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ đang được quy định trong các điều, khoản, điểm có liên quan tại luật, nghị quyết của Quốc hội, pháp lệnh, nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội để thống nhất áp dụng, định kỳ báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội; trường hợp liên quan đến luật, nghị quyết của Quốc hội thì báo cáo Quốc hội tại kỳ họp gần nhất”.

- Điều 13 Nghị quyết số 190/2025/QH15 quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước:

“1. Chính phủ, Chánh án Tòa án nhân dân tối cao, Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tối cao xem xét, ban hành văn bản giải quyết hoặc ủy quyền ban hành văn bản giải quyết các vấn đề phát sinh thuộc thẩm quyền của Quốc hội khi sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước, định kỳ hằng quý báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội và báo cáo Quốc hội tại kỳ họp gần nhất.

2. Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Chánh án Tòa án nhân dân tối cao, Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Tổng Kiểm toán nhà nước, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm xem xét, ban hành văn bản hoặc ủy 3 quyền ban hành văn bản để giải quyết các vấn đề phát sinh khi sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình. b) Nội dung hướng dẫn phải phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan, người có thẩm quyền hướng dẫn và các nguyên tắc quy định tại Điều 2 của Nghị quyết này; c) Không quy định thêm yêu cầu, điều kiện hoặc làm tăng thời gian giải quyết, phát sinh chi phí, gây khó khăn cho cá nhân, tổ chức trong quá trình thực hiện; d) Văn bản hướng dẫn phải được công khai theo các phương thức quy định tại khoản 2 Điều 12 của Nghị quyết này.”

- Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07/4/2025 của Chính phủ và Quyết định số 758/QĐ-TTg ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, Kế hoạch số 40/KH-BCĐ ngày 19/4/2025 của Ban chỉ đạo sắp xếp ĐVHC các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp về phân công các bộ, cơ quan ngang bộ ban hành theo thẩm quyền hoặc đề xuất cấp có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến việc kết thúc hoạt động của chính quyền địa phương cấp huyện và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

2. Cơ sở thực tiễn

- Hiện nay, các địa phương đã thực hiện việc sắp xếp tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, và chính thức đi vào hoạt động theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15.

- Để hoàn thiện hệ thống pháp luật đồng bộ chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền và các hoạt động của các cấp chính quyền, không gây cản trở cho việc thực hiện thủ tục hành chính đối với người dân, doanh nghiệp, khơi thông ách tắc trong công việc, tăng hiệu quả điều hành, quản lý, việc ban hành Thông tư quy định việc phân cấp và sửa đổi, bổ sung một số Thông tư để thực hiện phân cấp, phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực thể dục, thể thao là phù hợp với đòi hỏi của thực tiễn hiện nay.

II. Mục đích, quan điểm xây dựng Thông tư

1. Mục đích:

Thông tư quy định việc phân cấp và sửa đổi, bổ sung một số Thông tư để thực hiện phân cấp, phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực thể dục, thể thao nhằm thể chế hoá đầy đủ, kịp thời chủ trương, định hướng trong các Văn kiện, Nghị quyết của Đảng, Kết luận của Bộ Chính trị, Ban Bí thư, quy định của Hiến pháp, Luật Tổ chức chính quyền địa phương (sửa đổi) liên quan đến việc sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp; sửa đổi, bổ sung các quy định để bảo đảm thi hành ngay khi tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

2. Quan điểm xây dựng

Thể chế hoá quan điểm chỉ đạo của Đảng, Kết luận của Bộ Chính trị, Ban Bí thư, định hướng sửa đổi Hiến pháp, Luật Tổ chức chính quyền địa phương và pháp luật có liên quan về tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp (cấp tỉnh và cấp xã) trong đó nghiên cứu để cụ thể hóa các quy định liên quan đến phân định thẩm quyền và phân cấp cho chính quyền cấp xã trong quản lý ngành, lĩnh vực.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

Theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15, Cục Thể dục thể thao Việt Nam đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan thực hiện các công việc sau:

1. Thực hiện Kế hoạch số 40/KH-BCĐ ngày 19/4/2025 của Ban chỉ đạo sắp xếp ĐVHC các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp về phân công các bộ, cơ quan ngang bộ ban hành theo thẩm quyền hoặc đề xuất cấp có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến việc kết thúc hoạt động của chính quyền địa phương cấp huyện và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, Cục Thể dục thể thao Việt Nam đã tổ chức các hoạt động nghiên cứu, rà soát xây dựng dự thảo Thông tư; thành lập Tổ soạn thảo với sự tham gia của đại diện các đơn vị thuộc Cục và Vụ Pháp chế - Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

2. Đăng tải hồ sơ dự thảo Thông tư trên Cổng Thông tin điện tử của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch để lấy ý kiến.

3. Lấy ý kiến các đơn vị thuộc Bộ và địa phương về hồ sơ dự thảo Thông tư.

4. Căn cứ ý kiến góp ý, Cục Thể dục thể thao Việt Nam đã tổng hợp nghiên cứu, tiếp thu, giải trình, chỉnh lý hồ sơ dự thảo Thông tư.

5. Gửi hồ sơ dự thảo Thông tư đến Vụ Pháp chế để thẩm định.

6. Tiếp thu ý kiến thẩm định, Cục Thể dục thể thao Việt Nam đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, tổ chức có liên quan chính lý, hoàn thiện dự thảo Thông tư.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng:

Dự thảo Thông tư quy định việc phân cấp và sửa đổi, bổ sung một số Thông tư để thực hiện phân cấp, phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực thể dục, thể thao.

2. Bố cục của dự thảo Thông tư:

Dự thảo Thông tư gồm 05 chương, 10 điều; trong đó: Chương I đến Chương IV gồm Điều 1 đến Điều 9 sửa đổi, bổ sung một số điều của 03 văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực thể dục, thể thao gồm: Thông tư số 09/2012/TT-BVHTTDL; Thông tư số 01/2019/TT-BVHTTDL; Thông tư số 07/2021/TT-BVHTTDL; và đề xuất nội dung phân cấp trong lĩnh vực thể dục, thể thao; Chương V, Điều 10 quy định Điều khoản thi hành.

3. Nội dung cơ bản:

Dự thảo Thông tư tập trung sửa đổi, bổ sung các quy định còn gắn với cấp huyện, thị trấn, cơ quan chuyên môn cấp huyện và các thuật ngữ hành chính không còn phù hợp; xác định lại chủ thể thực hiện, đầu mối báo cáo, cấp quản lý và điều khoản thi hành để phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp. Nội dung cụ thể như sau:

3.1. Nội dung sửa đổi, hoàn thiện

Dự thảo sửa đổi, hoàn thiện các quy định của 03 Thông tư để phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, cơ cấu tổ chức của Bộ, cụ thể:

- Đối với Thông tư 09/2012/TT-BVHTTDL quy định về tổ chức giải thi đấu thể thao quần chúng:

+ Sửa đổi, bổ sung điểm e khoản 1 Điều 7 về “Giải thi đấu thể thao quần chúng cụm xã, phường, đặc khu...” thay cho “Giải thi đấu thể thao quần chúng cụm huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh”.

+ Sửa đổi, bổ sung Điều 8 về “Tổ chức giải thi đấu thể thao quần chúng cấp xã, phường, đặc khu và giải thi đấu thể thao cơ sở.” thay cho “Tổ chức giải thi đấu thể thao quần chúng huyện, quận, thị xã, thành phố trực thuộc tỉnh (sau đây gọi chung là cấp huyện) và giải thi đấu thể thao quần chúng cơ sở”.

- Đối với Thông tư số 01/2019/TT-BVHTTDL quy định về đánh giá phong trào thể dục, thể thao quần chúng.

+ Sửa đổi, bổ sung Điều 12 về Trách nhiệm tổng hợp, đánh giá, báo cáo của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và Ủy ban nhân dân cấp xã và giao nhiệm vụ cho Cục Thể dục thể thao Việt Nam trong việc báo cáo kết quả đánh giá phong trào thể dục, thể thao quần chúng.

+ Sửa đổi, bổ sung Điều 14 về Tổ chức thực hiện: cập nhật tên cơ quan quản lý nhà nước về thể dục thể thao ở Trung ương và địa phương.

- Đối với Thông tư số 07/2021/TT-BVHTTDL quy định về tập huấn chuyên môn thể thao đối với người hướng dẫn tập luyện thể thao.

Điều 5. Sửa đổi, bổ sung điểm a và c khoản 2 Điều 3: Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch phân cấp cho Cục Thể dục thể thao Việt Nam xây dựng và quyết định chương trình tập huấn chuyên môn cho người hướng dẫn tập luyện của từng môn thể thao và yêu cầu về trình độ chuyên môn đối với giảng viên; đồng thời giao Cục Thể dục thể thao Việt Nam có trách nhiệm giám sát, kiểm tra việc xây dựng tài liệu của các lớp tập huấn.

3.2. Nội dung đề nghị phân cấp:

Tiếp tục thực hiện phân cấp nội dung chuyên môn thể dục, thể thao thuộc thẩm quyền của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch cho Cục Thể dục thể thao Việt Nam đã được thực hiện theo Thông tư 09/2025/TT-BVHTTDL quy định về phân cấp, phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực văn hóa, thể thao và du lịch. Cụ thể:

- Việc tổ chức giải thi đấu từng môn thể thao cấp khu vực, châu lục và thế giới tổ chức tại Việt Nam cho người khuyết tật; giải thi đấu thể thao quần chúng cấp quốc gia.
- Việc tổ chức giải thi đấu vô địch, giải thi đấu vô địch trẻ từng môn thể thao cấp khu vực, châu lục và thế giới tổ chức tại Việt Nam; giải thi đấu vô địch quốc gia, giải thi đấu vô địch trẻ quốc gia hàng năm từng môn thể thao.
- Việc quyết định ban hành luật thi đấu của môn thể thao hoặc quyết định áp dụng luật thi đấu của môn thể thao do liên đoàn thể thao quốc tế ban hành quy định.
- Việc phê duyệt Điều lệ giải thể thao thành tích cao.

4. Nội dung cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính

Dự thảo Thông tư không quy định thủ tục hành chính mới, không quy định thêm yêu cầu, điều kiện, không làm tăng thời gian giải quyết hoặc chi phí tuân thủ. Việc sửa đổi chủ yếu chuẩn hóa chủ thể, đầu mỗi báo cáo và tiếp nhận báo cáo và điều khoản thi hành; đơn giản hóa việc thực hiện quy định về báo cáo trong việc tổ chức giải thể dục thể thao quần chúng theo, đồng thời giao các nhiệm vụ gắn với đơn vị hành chính cấp huyện cho đơn vị hành chính cấp xã hoặc tỉnh cho phù hợp.

5. Nội dung phân cấp, phân định thẩm quyền:

Việc phân cấp, phân định thẩm quyền trong dự thảo Thông tư là cần thiết để phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, khắc phục tình trạng một số Thông tư hiện hành vẫn quy định thẩm quyền, trách nhiệm thực hiện, đầu mỗi báo cáo hoặc thuật ngữ hành chính theo cấp huyện, thị trấn, Phòng Văn hóa và Thông tin cấp huyện.

Về thẩm quyền ban hành, Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành Thông tư quy định việc phân cấp và sửa đổi, bổ sung một số Thông tư để thực hiện phân cấp, phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong

lĩnh vực thể dục, thể thao thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ, trong đó xác định lại chủ thể thực hiện, đầu mối tiếp nhận báo cáo và trách nhiệm của cơ quan, đơn vị ở địa phương phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

Về nội dung phân cấp, phân định thẩm quyền, dự thảo chuyển các nội dung còn gắn với cấp huyện sang cấp xã hoặc cấp tỉnh tùy tính chất nhiệm vụ; phân cấp nội dung chuyên môn thể dục, thể thao thuộc thẩm quyền của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch cho Cục Thể dục thể thao Việt Nam

Về kiểm tra, giám sát sau khi phân cấp, dự thảo không làm thay đổi trách nhiệm hướng dẫn, kiểm tra, thanh tra, giám sát của cơ quan quản lý nhà nước cấp trên. Việc theo dõi, kiểm tra được thực hiện thông qua chế độ báo cáo, trách nhiệm quản lý nhà nước của cấp tỉnh và thẩm quyền hướng dẫn, kiểm tra của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch theo quy định pháp luật.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH THÔNG TƯ VÀ THỜI GIAN TRÌNH BỘ TRƯỞNG BAN HÀNH THÔNG TƯ

Việc ban hành Thông tư quy định việc phân cấp và sửa đổi, bổ sung một số Thông tư để thực hiện phân cấp, phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực thể dục, thể thao không làm phát sinh thủ tục hành chính mới và không đặt ra yêu cầu bổ sung biên chế.

Dự thảo Thông tư dự kiến trình Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch vào tháng 11 năm 2026.

Trên đây là những nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư quy định việc phân cấp và sửa đổi, bổ sung một số Thông tư để thực hiện phân cấp, phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực thể dục, thể thao, Cục Thể dục thể thao Việt Nam kính trình Bộ trưởng xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Thông tư; (2) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo Thông tư với quy định pháp luật hiện hành; (3) Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Thông tư; (4) Báo cáo thẩm định; (5) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định; (6) Bản sao các ý kiến góp ý).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các Thứ trưởng (để b/c);
- Văn phòng Bộ;
- Vụ Pháp chế Bộ VHTTDL;
- Lưu VT, PC, THM (6)

CỤC TRƯỞNG

Nguyễn Danh Hoàng Việt