

Số: /BC -TDTTVN

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

BÁO CÁO

Đánh giá tác động của các quy định dự kiến ban hành tại dự thảo Thông tư quy định việc phân cấp và sửa đổi, bổ sung một số Thông tư để thực hiện phân cấp, phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực thể dục, thể thao

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Cục Thể dục thể thao Việt Nam báo cáo đánh giá tác động của các quy định dự kiến ban hành tại dự thảo Thông tư quy định việc phân cấp và sửa đổi, bổ sung một số Thông tư để thực hiện phân cấp, phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực thể dục, thể thao, cụ thể như sau:

I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh xây dựng dự thảo Thông tư

Việc xây dựng dự thảo Thông tư quy định việc phân cấp và sửa đổi, bổ sung một số Thông tư để thực hiện phân cấp, phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực thể dục, thể thao được đặt trong bối cảnh thực hiện chủ trương lớn của Đảng và Nhà nước về tiếp tục sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy, xây dựng mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, đồng thời đổi mới phương thức quản lý nhà nước theo hướng phân cấp, phân quyền, cải cách thủ tục hành chính và nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý.

Trong năm 2025, Bộ Chính trị, Ban Bí thư đã ban hành nhiều kết luận quan trọng về tiếp tục sắp xếp, tổ chức lại bộ máy của hệ thống chính trị và xây dựng mô hình chính quyền địa phương 02 cấp. Trong đó, Kết luận số 126-KL/TW ngày 14/02/2025 định hướng tiếp tục sắp xếp, bỏ cấp hành chính trung gian (cấp huyện), đồng thời xác định yêu cầu xây dựng phương án về tổ chức bộ máy, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và trách nhiệm của cấp xã. Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 tiếp tục đặt ra mục tiêu không tổ chức cấp huyện, sắp xếp một số đơn vị cấp xã và thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp theo hướng tinh gọn, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả.

Kết luận số 130-KL/TW ngày 14/3/2025 tiếp tục thể hiện chủ trương sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp. Những chủ trương này đặt ra yêu cầu phải rà soát toàn diện hệ thống pháp luật chuyên ngành để loại bỏ các quy định không còn phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền mới, đồng thời xác định lại thẩm quyền, trách nhiệm của từng cấp chính quyền.

Đối với lĩnh vực thể dục, thể thao, yêu cầu này đặt ra một cách trực tiếp bởi nhiều quy định trong các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành vẫn được thiết kế theo mô hình quản lý có cấp huyện, cơ quan chuyên môn cấp huyện hoặc sử dụng các thuật ngữ hành chính gắn với mô hình tổ chức cũ. Vì vậy, cần kịp thời sửa đổi, bổ sung để bảo đảm tính thống nhất giữa pháp luật về thể dục, thể thao với pháp luật về tổ chức chính quyền địa phương.

Kết luận số 119-KL/TW ngày 20/01/2025 của Bộ Chính trị yêu cầu đổi mới tư duy xây dựng pháp luật theo hướng vừa bảo đảm yêu cầu quản lý nhà nước, vừa khuyến khích sáng tạo, giải phóng nguồn lực; đồng thời nhấn mạnh yêu cầu đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, cải cách triệt để thủ tục hành chính, giảm chi phí tuân thủ và lấy người dân, doanh nghiệp làm trung tâm

Luật Tổ chức Chính phủ số 63/2025/QH15 cũng đặt ra cơ chế xử lý trong thời gian các luật, nghị quyết chưa được sửa đổi, bổ sung để bảo đảm giải quyết việc phân quyền, phân cấp đối với một số lĩnh vực ưu tiên, cấp bách.

Bên cạnh đó, Nghị quyết số 190/2025/QH15 quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước đã đặt ra yêu cầu các cơ quan có thẩm quyền kịp thời ban hành văn bản để giải quyết các vấn đề phát sinh; đồng thời không được quy định thêm yêu cầu, điều kiện, làm tăng thời gian giải quyết hoặc phát sinh chi phí, gây khó khăn cho tổ chức, cá nhân.

Các địa phương đã thực hiện việc sắp xếp tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp và chính thức đi vào hoạt động theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15. Việc chuyển sang mô hình chính quyền địa phương 02 cấp tạo ra yêu cầu cấp thiết phải xử lý những quy định pháp luật chuyên ngành còn chứa đựng các thiết chế, thẩm quyền và quy trình gắn với cấp huyện, yêu cầu đánh giá. Nếu không kịp thời sửa đổi, những quy định này có thể dẫn đến khoảng trống hoặc chồng chéo về thẩm quyền, khó khăn trong tổ chức thực hiện và ảnh hưởng trực tiếp đến hoạt động quản lý nhà nước cũng như việc giải quyết công việc của tổ chức, cá nhân.

Trong quá trình triển khai mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, việc rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực thể dục, thể thao cho thấy một số quy định tại các Thông tư hiện hành không còn phù hợp với cơ cấu tổ chức chính quyền mới.

Việc ban hành Thông tư nhằm hoàn thiện hệ thống pháp luật về chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền và hoạt động của các cấp chính quyền, không gây cản trở trong thực hiện thủ tục hành chính đối với người dân, doanh nghiệp, góp phần khơi thông công việc và nâng cao hiệu quả điều hành, quản lý.

2. Mục đích, yêu cầu đánh giá

- Phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, khắc phục các quy định còn gắn với cấp huyện;

- Phân cấp, phân định rõ thẩm quyền, xác định đúng cơ quan, cấp chính quyền chịu trách nhiệm;

- Bảo đảm tính liên tục, thống nhất của quản lý nhà nước về thể dục, thể thao, không để phát sinh khoảng trống pháp lý;
- Cải cách thủ tục hành chính, không tạo thêm yêu cầu, điều kiện và chi phí tuân thủ;
- Tăng tính chủ động của chính quyền cấp xã, nhất là trong quản lý và phát triển thể dục, thể thao quần chúng;
- Tạo nền tảng cho quản lý trên môi trường số, từng bước chuẩn hóa thông tin, dữ liệu và phương thức báo cáo.

Như vậy, việc xây dựng dự thảo Thông tư là yêu cầu cấp thiết phải đồng bộ hóa hệ thống pháp luật thể dục, thể thao với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, đồng thời thực hiện chủ trương phân cấp, phân quyền, cải cách thủ tục hành chính và nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước. Mục tiêu của Thông tư là thể chế hóa kịp thời các chủ trương, định hướng của Đảng và quy định pháp luật liên quan đến sắp xếp tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, bảo đảm các quy định có thể được thực hiện ngay khi mô hình mới được tổ chức.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG XÃ HỘI

1. Đối tượng chịu tác động: Dự thảo tác động chủ yếu đến các nhóm đối tượng sau:

a) Cơ quan quản lý nhà nước: Bao gồm Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch; Cục Thể dục thể thao Việt Nam; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh; cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh; Ủy ban nhân dân cấp xã và Phòng Văn hóa - Xã hội.

Đây là nhóm chịu tác động trực tiếp về tổ chức thực hiện, hướng dẫn, kiểm tra, tổng hợp, đánh giá và báo cáo.

b) Các tổ chức, đơn vị tổ chức hoạt động thể dục, thể thao: Bao gồm các cơ quan, tổ chức, đơn vị tổ chức giải thi đấu thể thao quần chúng; các tổ chức, đơn vị có liên quan đến hoạt động tập huấn chuyên môn thể thao và tổ chức các giải thể thao thành tích cao.

c) Cá nhân tham gia hoạt động thể dục, thể thao: Bao gồm vận động viên, người hướng dẫn tập luyện thể thao và các cá nhân tham gia các hoạt động thể thao thuộc phạm vi điều chỉnh của các Thông tư được sửa đổi, bổ sung.

d) Người dân và cộng đồng: Người dân là đối tượng thụ hưởng gián tiếp thông qua việc tổ chức hoạt động thể dục, thể thao quần chúng thuận lợi hơn, phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, góp phần mở rộng khả năng tiếp cận các hoạt động thể dục, thể thao tại cơ sở.

2. Tác động tích cực về xã hội

2.1. Tăng khả năng tiếp cận hoạt động thể dục, thể thao của người dân ở cơ sở

Việc chuyển quy định về tổ chức giải thi đấu thể thao quần chúng từ cấp huyện sang cấp xã phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp sẽ tạo

điều kiện để hoạt động thể thao được tổ chức gần hơn với cộng đồng dân cư. Dự thảo quy định giải thi đấu thể thao quần chúng cấp xã được tổ chức cho vận động viên đến từ các đơn vị đóng trên địa bàn xã, phường, đặc khu.

Quy định này có tác động tích cực đối với việc phát triển phong trào thể dục, thể thao quần chúng, tạo điều kiện để người dân, cơ quan, đơn vị và các tổ chức ở cơ sở chủ động tham gia và tổ chức hoạt động thể thao.

2.2. Tăng tính chủ động, trách nhiệm của chính quyền cấp xã

Việc xác định rõ trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp xã trong tiếp nhận báo cáo, tổ chức và quản lý hoạt động thể thao quần chúng giúp gắn trách nhiệm quản lý với địa bàn thực tế. Dự thảo Thông tư quy định đơn vị tổ chức giải thi đấu thể thao quần chúng cấp xã báo cáo bằng văn bản về Ủy ban nhân dân cấp xã nơi tổ chức giải trước khi khai mạc; sau khi kết thúc giải có trách nhiệm báo cáo kết quả tổ chức. Qua đó góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước ở cơ sở, đồng thời tạo cơ sở để chính quyền địa phương nắm bắt tình hình hoạt động thể dục, thể thao trên địa bàn.

2.3. Tác động tích cực đối với phát triển phong trào thể dục, thể thao quần chúng

Dự thảo quy định trách nhiệm của UBND cấp xã trong đánh giá phong trào thể dục, thể thao quần chúng và trách nhiệm của UBND cấp tỉnh trong tổng hợp, đánh giá kết quả trên địa bàn. Cơ chế này tạo thành chuỗi quản lý từ cơ sở đến cấp tỉnh và Trung ương, góp phần nâng cao chất lượng thông tin phục vụ hoạch định chính sách phát triển thể dục, thể thao.

2.4. Tăng tính thống nhất trong quản lý chuyên môn

Việc phân cấp cho Cục Thể dục thể thao Việt Nam quyết định một số nội dung chuyên môn giúp tập trung đầu mối chuyên môn. Đặc biệt, các nội dung về tổ chức giải thể thao cấp quốc gia và quốc tế, luật thi đấu và điều lệ giải thể thao thành tích cao đều có tính chuyên môn cao, cần bảo đảm tính thống nhất trong quản lý.

2.5. Tác động tích cực đối với cải cách tổ chức bộ máy

Dự thảo góp phần xử lý những quy định còn liên quan đến cấp huyện trong các Thông tư hiện hành, phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp. Việc sửa đổi nhằm hoàn thiện hệ thống pháp luật đồng bộ với chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền của các cấp chính quyền, không gây cản trở trong giải quyết công việc của người dân và doanh nghiệp, đồng thời nâng cao hiệu quả quản lý, điều hành.

3. Tác động tiêu cực và những vấn đề có thể phát sinh

Bên cạnh các tác động tích cực, việc chuyển giao một số nhiệm vụ cho cấp xã có thể phát sinh một số vấn đề trong giai đoạn đầu thực hiện như:

Các xã, phường, đặc khu có điều kiện về nhân lực, cơ sở vật chất và kinh nghiệm quản lý thể dục, thể thao khác nhau. Việc thực hiện nhiệm vụ mới có thể dẫn đến sự không đồng đều về chất lượng quản lý, tổng hợp, đánh giá và báo cáo.

Trong giai đoạn chuyển tiếp, việc thay đổi đầu mối quản lý từ cấp huyện sang cấp xã hoặc cấp tỉnh đòi hỏi các địa phương rà soát lại quy trình nội bộ, hồ sơ, dữ liệu và trách nhiệm của từng cơ quan.

4. Giải pháp giảm thiểu tác động tiêu cực:

a) Cục Thể dục thể thao Việt Nam tăng cường hướng dẫn chuyên môn, giải đáp kịp thời các vấn đề phát sinh trong quá trình thực hiện.

b) UBND cấp tỉnh chủ động hướng dẫn, phân công cụ thể trách nhiệm của cơ quan chuyên môn và UBND cấp xã.

c) Tăng cường tập huấn cho đội ngũ công chức thực hiện nhiệm vụ thể dục, thể thao ở cấp xã.

d) Thực hiện kiểm tra, giám sát theo hướng quản lý bằng dữ liệu và kết quả đầu ra, hạn chế kiểm tra hành chính không cần thiết.

III. ĐÁNH GIÁ THỦ TỤC HÀNH CHÍNH

Dự thảo Thông tư không quy định thủ tục hành chính mới; không sửa đổi, bổ sung hoặc bãi bỏ thủ tục hành chính hiện hành; không làm phát sinh yêu cầu về hồ sơ, trình tự, thời hạn, cách thức giải quyết hoặc thẩm quyền giải quyết của cơ quan nhà nước đối với tổ chức, cá nhân. Do đó, dự thảo không làm phát sinh chi phí tuân thủ về thủ tục hành chính và không thuộc trường hợp phải đánh giá tác động của thủ tục hành chính theo quy định của pháp luật về kiểm soát thủ tục hành chính.

IV. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG VỀ GIỚI

Các quy định được áp dụng bình đẳng đối với mọi đối tượng, không phân biệt giới tính.

V. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG ĐỐI VỚI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC

Thông tư không làm phát sinh chi ngân sách nhà nước. Việc ban hành Thông tư không yêu cầu bổ sung tổ chức bộ máy, không làm phát sinh biên chế hoặc kinh phí thường xuyên từ ngân sách nhà nước. Các điều kiện bảo đảm thi hành cơ bản đáp ứng từ nguồn lực hiện có của cơ quan quản lý nhà nước.

VI. KIẾN NGHỊ

Các chính sách của dự thảo Thông tư có tác động tích cực là chủ yếu, góp phần hoàn thiện khung pháp lý, hệ thống pháp luật về chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền và hoạt động của các cấp chính quyền; Thực hiện đúng quy định tại khoản 1 Điều 8 Luật Tổ chức Chính phủ: Phân cấp trong hệ thống cơ quan nhà nước là việc cơ quan, người có thẩm quyền giao cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân khác thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật với các điều kiện bảo đảm thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn đó.

Do vậy, việc ban hành Thông tư là cần thiết, phù hợp với yêu cầu quản lý nhà nước trong giai đoạn hiện nay.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động của các quy định dự kiến ban hành tại dự thảo Thông tư quy định việc phân cấp và sửa đổi, bổ sung một số Thông tư để thực hiện phân cấp, phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực thể dục, thể thao./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các Thứ trưởng (*để b/c*);
- Văn phòng Bộ;
- Vụ Pháp chế Bộ VHTTDL;
- Lưu VT, PC, THM (6)

CỤC TRƯỞNG

Nguyễn Danh Hoàng Việt