

Số: /TTr-BVHTTDL

Hà Nội, ngày tháng 6 năm 2026

DỰ THẢO**TỜ TRÌNH**

Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư (*dự thảo Nghị định*) như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH**1. Cơ sở chính trị, pháp lý****a) Cơ sở chính trị**

- Nghị quyết số 80-NQ/TW ngày 07/01/2026 của Bộ Chính trị về phát triển văn hoá Việt Nam đã đề ra 08 nhóm nhiệm vụ, giải pháp để phát triển văn hoá Việt Nam, trong đó có nhóm nhiệm vụ “*Chú trọng xây dựng con người Việt Nam phát triển toàn diện, xây dựng môi trường văn hoá nhân văn, lành mạnh, văn minh, hiện đại*” với các giải pháp để thực hiện là “**Định hình môi trường văn hoá trong không gian phát triển của từng vùng, từng địa phương; phát huy không gian văn hoá đô thị, nông thôn, văn hoá biển và miền núi. Xây dựng môi trường văn hoá nhân văn, lành mạnh, văn minh, hiện đại; nêu cao văn hoá thượng tôn pháp luật từ gia đình, nhà trường, đến mọi lĩnh vực của đời sống xã hội trên nền tảng đạo đức, luật pháp, chuẩn mực xã hội và giá trị truyền thống, tinh thần đoàn kết, sẻ chia, tương thân, tương ái, trách nhiệm xã hội**” và “*Phát triển văn hoá cơ sở phù hợp với chính quyền địa phương 2 cấp; xây dựng cộng đồng văn hoá cơ sở giàu bản sắc, sáng - xanh - sạch - đẹp; lấy khu dân cư là hạt nhân của môi trường văn hoá, người dân làm chủ thể và trung tâm. Gắn kết xây dựng văn hoá với tôn trọng, bảo vệ môi trường sinh thái; phát huy tính tự quản của cộng đồng, truyền thống gia đình, dòng họ; phát huy hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư*”.

- Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới đưa ra một trong những giải pháp để thực hiện nhiệm vụ “*Đổi mới tư duy, định hướng xây dựng pháp luật theo hướng vừa bảo đảm yêu cầu quản lý nhà nước, vừa khuyến khích sáng tạo, giải phóng toàn bộ sức sản xuất, khơi thông mọi nguồn lực phát triển*” là “*Phát huy đúng mức vai trò của*

đạo đức xã hội, các quy tắc đạo đức nghề nghiệp, quy tắc tự quản cộng đồng trong điều chỉnh các quan hệ xã hội”.

- Kết luận 09-KL/TW ngày 10/3/2026 của Bộ Chính trị về hoàn thiện cấu trúc hệ thống pháp luật Việt Nam đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới với mục tiêu “*xây dựng hệ thống pháp luật dân chủ, công bằng, tinh gọn, thống nhất, đồng bộ, khả thi, công khai, minh bạch, ổn định, dễ tiếp cận, bảo vệ hiệu quả quyền con người,...*” và định hướng “*các quy phạm pháp luật điều chỉnh quan hệ giữa các chủ thể là các cá nhân, tổ chức không mang quyền lực nhà nước (quy phạm pháp luật tư) được thiết kế theo hướng chủ yếu đặt ra khung pháp lý mang tính nguyên tắc; các nội dung cụ thể để các chủ thể tự thỏa thuận trên cơ sở nhu cầu, lợi ích, quyền tự định đoạt, tự chịu trách nhiệm của mình trên tinh thần không vi phạm điều cấm của luật...*”.

b) Cơ sở pháp lý

- Ngày 19/02/2025, Quốc hội nước Cộng hòa Xã hội Chủ nghĩa Việt Nam khóa XV đã thông qua Nghị quyết số 190/2025/QH15 quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước đã nêu “*Cơ quan, người có thẩm quyền phải ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật... để xử lý các văn bản chịu sự tác động do sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước, bảo đảm hoàn thành trước ngày 01 tháng 3 năm 2027*” (khoản 2 Điều 11).

- Ngày 16/6/2025, Quốc hội nước Cộng hòa Xã hội Chủ nghĩa Việt Nam khóa XV, kỳ họp thứ 9 đã thông qua Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15, trong đó quy định mô hình chính quyền địa phương 2 cấp, gồm “*Tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (sau đây gọi chung là cấp tỉnh); b) Xã, phường, đặc khu trực thuộc cấp tỉnh (sau đây gọi chung là cấp xã)*”. Như vậy, kể từ ngày Luật này có hiệu lực (ngày thông qua 16/6/2025), không còn chính quyền “*cấp huyện*”.

- Ngày 12/6/2025, Chính phủ ban hành Nghị định số 150/2025/NĐ-CP quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (được sửa đổi bổ sung bởi Nghị định số 370/2025/NĐ-CP ngày 31/12/2025). Theo đó quy định “*Phòng là cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã*”, Phòng Văn hóa - Xã hội tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện chức năng quản lý nhà nước về một số lĩnh vực trong đó có lĩnh vực “*Lĩnh vực Văn hóa, Khoa học và Thông tin, gồm: Văn hóa; gia đình; thể dục, thể thao; du lịch; quảng cáo; in; phát thanh truyền hình; báo chí; thông tin cơ sở; thông tin đối ngoại;...*”. Như vậy, hiện nay cấp xã không còn duy trì chức danh “*công chức văn hóa - xã hội*”, thay vào đó, chức năng quản lý nhà nước về một số lĩnh vực văn hóa - xã hội do Phòng Văn hóa - Xã hội thực hiện.

- Ngày 27/11/2024, Quốc hội nước Cộng hòa Xã hội Chủ nghĩa Việt Nam khóa XV đã thông qua Nghị quyết số 162/2024/QH15 Phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025 - 2035 trong đó đến năm 2035 đạt một trong số các nhóm mục tiêu “*Phấn đấu 100% các địa phương đưa nội dung giáo dục đạo đức, lối sống, hệ giá trị gia đình thời*

kỳ mới vào hương ước, quy ước của dòng họ, cộng đồng, làng xã và hỗ trợ thực hiện có hiệu quả;”.

- Ngày 27/6/2025, Quốc hội nước Cộng hòa Xã hội Chủ nghĩa Việt Nam khóa XV đã thông qua Luật số 97/2025/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Mặt trận tổ quốc Việt Nam, Luật Công đoàn, Luật Thanh niên và Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở.

- Ngày 26/2/2025 Chính phủ ban hành Nghị định số 41/2025/NĐ-CP quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Dân tộc và Tôn giáo, theo đó Nghị định này thay thế Nghị định số 66/2022/NĐ-CP ngày 20 tháng 9 năm 2022 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ủy ban Dân tộc; bãi bỏ khoản 14 Điều 2 Nghị định số 63/2022/NĐ-CP ngày 12 tháng 9 năm 2022 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Nội vụ. Như vậy, hiện nay không còn Ủy ban dân tộc mà Bộ Dân tộc và Tôn giáo được thành lập trên cơ sở tổ chức lại Ủy ban Dân tộc và tiếp nhận thêm chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước về tôn giáo từ Bộ Nội vụ.

- Ngày 20/5/2025, Chính phủ ban hành Nghị định 109/2025/NĐ-CP ngày 20/5/2025 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Thanh tra Chính phủ, theo đó “*Bãi bỏ cụm từ “Thanh tra;”, sửa đổi cụm từ “thanh tra chuyên ngành” thành “kiểm tra chuyên ngành” tại khoản 39 Điều 2; bãi bỏ khoản 6 Điều 3 của Nghị định số 43/2025/NĐ-CP ngày 28 tháng 02 năm 2025 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch”.*

- Ngày 16/01/2026, Thủ tướng Chính phủ ban hành Chương trình công tác năm 2026 của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ (Quyết định số 125/QĐ-TTg), trong đó giao Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch nhiệm vụ xây dựng “*Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư*” trình Chính phủ vào tháng 12 năm 2026.

2. Cơ sở thực tiễn

Ngày 10/11/2022, Quốc hội nước Cộng hòa Xã hội Chủ nghĩa Việt Nam khóa XV, kỳ họp thứ 4 đã thông qua Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở số 10/2022/QH15. Thực hiện quy định giao tại khoản 4 Điều 23 Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở 10/2022/QH15, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16 tháng 8 năm 2023 về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư (*Nghị định số 61/2023/NĐ-CP*).

Sau gần 03 năm thực hiện Nghị định số 61/2023/NĐ-CP, trên cơ sở thông tin, số liệu báo cáo của các địa phương, phản ánh tại các hội thảo, hội nghị, hàng năm, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã có Báo cáo tình hình xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư gửi Thủ tướng Chính phủ (*Báo cáo số 422/BC-BVHTTDL ngày 29/12/2023; Báo cáo số 365/BC-BVHTTDL ngày 31/12/2024; Báo cáo số 632/BC-BVHTTDL ngày 31/12/2025*). Theo đó, hiện nay tình hình xây dựng, thực hiện hương ước, quy ước như sau:

a) Kết quả đạt được

- Tính đến ngày 30/12/2025, cả nước có **59.686¹** hương ước, quy ước đã được công nhận (theo báo cáo của **25/34²** tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương), trong đó có **13³** tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương đạt tỷ lệ 100% thôn, tổ dân phố có hương ước, quy ước được công nhận.

- Nhận thức của chính quyền các cấp, của các cơ quan, đơn vị về vị trí, vai trò của hương ước, quy ước đối với quản lý xã hội tại cộng đồng dân cư tiếp tục được nâng lên. Đã có sự phối hợp giữa ngành văn hóa, ngành tư pháp, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức thành viên đã tạo được sự đồng thuận của nhân dân trong việc tổ chức rà soát, sửa đổi, bổ sung, xây dựng mới hương ước, quy ước; lồng ghép trong triển khai thực hiện các phong trào trên địa bàn, phát huy công tác phối hợp giữa các cơ quan, ban, ngành, tổ chức.

- Công tác xây dựng thể chế, chính sách về xây dựng, thực hiện hương ước, quy ước được quan tâm thực hiện, tạo cơ sở pháp lý cho việc xây dựng các thiết chế quản lý tự quản, điều chỉnh các quan hệ xã hội tại cộng đồng dân cư. Đặc biệt, để triển khai thực hiện quy định tại khoản 3 Điều 22 Nghị định số 61/2023/NĐ-CP, hiện nay một số địa phương đã ban hành Nghị quyết của hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ kinh phí xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư⁴.

- Góp phần đưa pháp luật, chủ trương, chính sách của Nhà nước đi vào cuộc sống; nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước; gìn giữ, phát huy truyền thống, tập quán tốt đẹp của cộng đồng dân cư ở cơ sở; bài trừ các hủ tục lạc hậu; hình thành giá trị chuẩn mực xã hội phù hợp với truyền thống, bản sắc của địa phương; phát huy và mở rộng dân chủ ở cơ sở.

- Góp phần bảo đảm an ninh trật tự, an toàn xã hội, xây dựng nông thôn mới; phát huy quyền tự do, dân chủ ở cơ sở, tự quản tại cộng đồng, phát huy vai trò làm chủ của nhân dân trên các lĩnh vực đặc biệt trong xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh. Hương ước, quy ước góp phần hỗ trợ pháp luật giúp ổn định an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, phát huy sức mạnh đại đoàn kết toàn dân; động viên, tạo điều kiện để nhân dân thực hiện tốt các quyền và nghĩa vụ; giúp nhân dân tham gia, giám sát hoạt động của cơ quan nhà nước.

b) Tồn tại, hạn chế

- Một số bản hương ước, quy ước còn ôm đồm nhiều nội dung, sao chép, chưa thể hiện được truyền thống, bản sắc của địa phương, chưa sát với điều kiện, đặc điểm của từng cộng đồng dân cư do đó gây khó khăn cho quá trình tổ chức thực hiện.

- Một số cộng đồng dân cư do chưa nhận thức đầy đủ bản chất, nguyên tắc xây dựng, thực hiện hương ước, quy ước nên cho rằng để bảo đảm tính răn đe của các quy định đề ra trong hương ước, quy ước cần đưa vào hương ước, quy

¹ Báo cáo số 632/BC-BVHTTDL ngày 31/12/2025 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

² Các TP: Hồ Chí Minh, Hà Nội, Hải Phòng. Các tỉnh: Hưng Yên, Đồng Tháp, Gia Lai, Khánh Hòa, Lâm Đồng, Lạng Sơn, Phú Thọ, Quảng Ngãi, Quảng Ninh, Tây Ninh, Thái Nguyên, Thanh Hóa, An Giang, Bắc Ninh, Cao Bằng, Lai Châu, Nghệ An, Ninh Bình, Sơn La, Tuyên Quang, Vĩnh Long, Điện Biên.

³ TP Hà Nội; các tỉnh: Gia Lai, Khánh Hòa, Lạng Sơn, Phú Thọ, Quảng Ninh, Bắc Ninh, Cao Bằng, Hưng Yên, Ninh Bình, Tuyên Quang, Vĩnh Long, Thanh Hóa.

⁴ Lâm Đồng, Cà Mau, Lai Châu, Quảng Bình, Quảng Trị, Bình Thuận, Ninh Thuận, Bắc Kạn.

ước các biện pháp chế tài như phạt tiền, phạt vật chất giống các văn bản quy phạm pháp luật.

- Thực tiễn hiện nay cả nước đang thực hiện việc sắp xếp lại thôn, tổ dân phố với quy mô lớn hơn, phù hợp với mô hình chính quyền địa phương hai cấp.

Từ cơ sở chính trị, pháp lý và cơ sở thực tiễn nêu trên, cần thiết ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích ban hành dự thảo Nghị định

Ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư nhằm triển khai nhiệm vụ được giao tại Quyết định số 125/QĐ-TTg ngày 16/01/2026 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Chương trình công tác năm 2026 của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ; bảo đảm phù hợp, đồng bộ, thống nhất với các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan; góp phần nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị định

- Bảo đảm phù hợp với Hiến pháp, Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở số 10/2022/QH15, Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; thống nhất với Nghị định số 150/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (được sửa đổi bổ sung bởi Nghị định số 370/2025/NĐ-CP ngày 31/12/2025) và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

- Bảo đảm phù hợp với thực tiễn xây dựng, thực hiện hương ước, quy ước tại các địa phương; phát huy vai trò tự quản của cộng đồng dân cư.

- Khắc phục một số tồn tại, hạn chế trong công tác xây dựng, thực hiện hương ước, quy ước.

- Bảo đảm phù hợp với Quyết định số 178-QĐ/TW ngày 27/6/2024 của Bộ Chính trị về kiểm soát quyền lực, phòng, chống tham nhũng, tiêu cực trong công tác xây dựng pháp luật; Nghị quyết số 110/2023/QH15 ngày 29/11/2023 của Quốc hội về kỳ họp thứ 6 Quốc hội khóa XV; Nghị quyết số 126/NQ-CP ngày 14/8/2023 của Chính phủ về một số giải pháp nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật nhằm ngăn ngừa tình trạng tham nhũng, lợi ích nhóm, lợi ích cục bộ.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Thực hiện nhiệm vụ được giao, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng Hồ sơ dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư theo đúng trình tự, thủ tục của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể:

1. Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành Kế hoạch và thành lập Tổ soạn thảo xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16 tháng 8 năm 2023 về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư (*Quyết định số 386/QĐ-BVHTTDL ngày 02/3/2026*).

2. Xây dựng Hồ sơ dự thảo Nghị định; tổ chức các cuộc họp Tổ soạn thảo, tổ chức Hội nghị lấy ý kiến cơ quan, đơn vị chuyên gia;

3. Tổ chức lấy ý kiến góp ý, đăng tải Hồ sơ dự thảo Nghị định lên Cổng Thông tin điện tử của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch; Tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý; Đăng tải Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

4. Thực hiện truyền thông về những điểm mới của dự thảo Nghị định.

5. Hoàn thiện và gửi Hồ sơ dự thảo Nghị định đề nghị Bộ Tư pháp thẩm định; xây dựng Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định.

6. Hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị định trình Chính phủ theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Giữ nguyên phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng như quy định tại Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16 tháng 8 năm 2023 về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư.

2. Bố cục của dự thảo Nghị định

Dự thảo Nghị định bao gồm 10 điều, cụ thể:

- Điều 1. Sửa đổi, bổ sung Điều 2;
- Điều 2. Bổ sung khoản 3 vào Điều 3;
- Điều 3. Sửa đổi, bổ sung một số khoản của Điều 5;
- Điều 4. Sửa đổi, bổ sung khoản 3 Điều 6;
- Điều 5. Sửa đổi, bổ sung điểm b khoản 3 Điều 11;
- Điều 6. Sửa đổi, bổ sung một số khoản của Điều 16;
- Điều 7. Sửa đổi, bổ sung một số điểm, khoản của Điều 21;
- Điều 8. Sửa đổi, bổ sung một số khoản của Điều 22
- Điều 9. Thay thế Phụ lục của Nghị định số 61/2023/NĐ-CP;
- Điều 10. Điều khoản thi hành.

3. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định

a) Nội dung sửa đổi, hoàn thiện

- Sửa đổi, bổ sung Điều 2 như sau:

“Điều 2. *Hương ước, quy ước*

Hương ước, quy ước là văn bản quy định các quy tắc xử sự do cộng đồng dân cư bàn và quyết định; không trái pháp luật và đạo đức xã hội; nhằm điều chỉnh các quan hệ xã hội mang tính tự quản của cộng đồng dân cư và được Ủy ban nhân dân cấp xã công nhận.”

- Sửa đổi khoản 2 Điều 5 như sau:

“2. *Các phong tục, tập quán tốt đẹp và biện pháp hạn chế, tiến tới xóa bỏ phong tục, tập quán lạc hậu; bảo tồn, phát huy giá trị di sản văn hóa dân tộc; thực hiện nếp sống văn minh trong ứng xử, giao tiếp, ăn, ở, đi lại, việc cưới, việc tang và lễ hội; phát triển các hoạt động văn hóa lành mạnh.”*

b) Nội dung bổ sung

- Bổ sung khoản 3 vào Điều 3 như sau:

“3. Góp phần xây dựng môi trường văn hóa nhân văn, lành mạnh, văn minh, hiện đại; phát huy truyền thống gia đình, dòng họ tại cộng đồng dân cư.”

- Bổ sung khoản 2a vào sau khoản 2 Điều 5 như sau:

“2a. Nội dung giáo dục đạo đức, lối sống, hệ giá trị gia đình thời kỳ mới; phòng, chống bạo lực gia đình, xây dựng hạnh phúc gia đình.”

- Sửa đổi, bổ sung khoản 4 Điều 5 như sau:

“4. Các biện pháp thưởng, phạt mang tính cộng đồng phù hợp để bảo đảm thực hiện hương ước, quy ước nhưng không thay thế các quy định khen thưởng và các biện pháp xử lý theo quy định của pháp luật liên quan; không đặt ra các khoản phí, lệ phí, phạt tiền, phạt vật chất; không vi phạm quyền con người, quyền công dân.”

- Sửa đổi, bổ sung khoản 3 Điều 6 như sau:

“3. Kết cấu của hương ước, quy ước do cộng đồng dân cư quyết định, bảo đảm ngắn gọn, rõ ràng, cụ thể, dễ hiểu, dễ nhớ, dễ thực hiện.”

- Sửa đổi, bổ sung điểm b khoản 3 Điều 11 như sau:

“b) Sau khi tiếp nhận hồ sơ đề nghị công nhận hương ước, quy ước, cơ quan chuyên môn về văn hóa thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã chủ trì tham mưu trình Ủy ban nhân dân cấp xã ban hành quyết định công nhận trong thời hạn chậm nhất là 05 ngày làm việc, kể từ ngày nhận đủ hồ sơ đề nghị. Quyết định công nhận hương ước, quy ước thực hiện theo Mẫu số 03 tại Phụ lục ban hành kèm theo Nghị định này.

Trường hợp không công nhận hương ước, quy ước, Ủy ban nhân dân cấp xã phải trả lời bằng văn bản và nêu rõ lý do.”

- Sửa đổi, bổ sung khoản 3 Điều 16 như sau:

“3. Trước ngày 15 tháng 12 hằng năm, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh gửi Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch báo cáo về tình hình xây dựng, thực hiện hương ước, quy ước.”

- Sửa đổi, bổ sung khoản 3 Điều 21 như sau:

“Bộ Dân tộc và Tôn giáo phối hợp với Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch hướng dẫn việc ghi nhận các phong tục, tập quán tiến bộ; vận động xóa bỏ, không áp dụng phong tục, tập quán lạc hậu trong hương ước, quy ước ở vùng đồng bào dân tộc thiểu số.”

- Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 22 như sau:

“2. Chỉ đạo cơ quan chuyên môn liên quan thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện quản lý nhà nước về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước tại Nghị định này và các quy định pháp luật khác có liên quan.”

- Bổ sung khoản 3 Điều 22 như sau:

“3. Căn cứ điều kiện thực tiễn và khả năng cân đối ngân sách địa phương, đề nghị Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định việc hỗ trợ kinh phí xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư trên địa bàn từ nguồn ngân sách của địa phương theo quy định của pháp luật và từ nguồn kinh phí của các chương trình mục tiêu quốc gia.”

- Sửa đổi, bổ sung toàn bộ các Mẫu tại Nghị định số 61/2023/NĐ-CP.

c) Nội dung lược bỏ

- Lược bỏ nội dung “Ủy ban nhân dân cấp huyện” tại khoản 2 Điều 16 thành “2. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân công cơ quan đầu mối để tổng hợp, báo cáo trên cơ sở việc thống kê, tổng hợp, báo cáo theo các nội dung quy định tại khoản 1 Điều này của Ủy ban nhân dân cấp xã”

- Lược bỏ nội dung “Việc sơ kết, tổng kết về xây dựng, thực hiện hương ước, quy ước thực hiện theo kế hoạch, hướng dẫn của cấp có thẩm quyền” tại khoản 4 Điều 16.

- Lược bỏ nội dung “thanh tra” tại e khoản 1 Điều 21 như sau:

“e) Kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, trả lời kiến nghị, phản ánh, khen thưởng và xử lý vi phạm trong thực hiện pháp luật về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước trong phạm vi cả nước;”

- Lược bỏ nội dung “cơ quan thuộc Chính phủ” tại khoản 4 Điều 21 như sau: “4. Các bộ, cơ quan ngang bộ trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mình có trách nhiệm phối hợp với Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch chỉ đạo, hướng dẫn việc xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước phù hợp với lĩnh vực được giao quản lý.”

d) Nội dung cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính.

Không có.

đ) Nội dung phân quyền, phân cấp.

Không có.

e) Vấn đề còn ý kiến khác nhau cần xin ý kiến cấp có thẩm quyền và kiến nghị phương án giải quyết.

Không có.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH

(Bổ sung sau nếu có)

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ ĐỊNH VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị định

- Về nguồn lực tài chính: Cơ bản không phát sinh so với hiện hành (Ngân sách nhà nước bảo đảm kinh phí hoạt động quản lý nhà nước và hỗ trợ cộng đồng dân cư về xây dựng, thực hiện hương ước, quy ước theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước và phân cấp ngân sách hiện hành; Kinh phí xây dựng, thực hiện hương ước, quy ước do cộng đồng dân cư tự bảo đảm; Khuyến khích tổ chức, cá nhân hỗ trợ, đóng góp kinh phí, điều kiện cần thiết khác trong xây dựng, thực hiện hương ước, quy ước theo quy định của pháp luật).

- Về nhân lực, bộ máy: Cơ bản không làm phát sinh, không tăng và biên chế (người hưởng lương từ ngân sách nhà nước) theo đúng chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng, Nhà nước và Chính phủ.

2. Dự kiến thời gian trình ban hành

Thời gian dự kiến trình Chính phủ xem xét, ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16 tháng 8 năm

2023 của Chính phủ về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư vào tháng 12 năm 2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư./.

(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị định; (2) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo Nghị định; (3) Báo cáo thẩm định của Bộ Tư pháp; (4) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp; (5) Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân; (6) Tài liệu khác có liên quan).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);
- Các Phó Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);
- Bộ trưởng, các Thứ trưởng Bộ VHTTDL;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, PC, VN (20).

BỘ TRƯỞNG

Lâm Thị Phương Thanh