

Số: /2026/TT-BVHTTDL

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

Dự thảo  
Đăng công  
TTĐT 22.5

## TỜ TRÌNH

### sửa đổi, bổ sung các Thông tư quy định về phân cấp, phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực văn hóa cơ sở, gia đình và thư viện

Kính gửi: Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ và Quyết định số 758/QĐ-TTg ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, Ban Chỉ đạo sắp xếp đơn vị hành chính (ĐVHC) các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương (CQĐP) 02 cấp, Quyết định số 1281/QĐ-BVHTTDL ngày 07/05/2025 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc xây dựng văn bản QPPL để thực hiện phương án xử lý liên quan đến xây dựng mô hình chính quyền hai cấp thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Vụ Pháp chế đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan/đơn vị liên quan xây dựng dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung các Thông tư quy định về phân cấp, phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực văn hóa cơ sở, gia đình và thư viện như sau:

#### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

##### 1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Kết luận số 126-KL/TW ngày 14/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về một số nội dung, nhiệm vụ tiếp tục sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị năm 2025 đã đề ra chủ trương: “Nghiên cứu định hướng tiếp tục sắp xếp bỏ cấp hành chính trung gian (cấp huyện); xây dựng phương án tiếp tục sắp xếp cấp xã phù hợp với mô hình tổ chức mới, đề xuất tổ chức bộ máy, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm của cấp xã; định hướng sáp nhập một số đơn vị hành chính cấp tỉnh; đề xuất chủ trương sửa đổi, bổ sung các quy định pháp luật, quy định của Đảng có liên quan”.

- Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị đặt ra mục tiêu, yêu cầu: “Nghiên cứu định hướng sáp nhập một số đơn vị cấp tỉnh, không tổ chức cấp huyện, sáp nhập một số đơn vị cấp xã, thực hiện mô hình

*địa phương 02 cấp (tổ chức đảng, chính quyền, đoàn thể) bảo đảm tinh gọn, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả”.*

- Kết luận số 130-KL/TW ngày 14/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về chủ trương sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp.

- Kết luận số 119-KL/TW ngày 20/01/2025 của Bộ Chính trị về định hướng đổi mới, hoàn thiện quy định pháp luật yêu cầu: *“Đổi mới mạnh mẽ tư duy xây dựng pháp luật theo hướng vừa bảo đảm yêu cầu quản lý nhà nước vừa khuyến khích sáng tạo, giải phóng toàn bộ sức sản xuất, khơi thông mọi nguồn lực để phát triển. Công tác xây dựng pháp luật phải bám sát thực tiễn, nâng cao năng lực phản ứng chính sách và giải quyết hiệu quả, kịp thời những vấn đề thực tiễn đặt ra, lấy người dân, doanh nghiệp làm trung tâm, chủ thể; bảo đảm cơ sở pháp lý và các điều kiện để đẩy mạnh thực hiện chủ trương phân cấp, phân quyền; cải cách triệt để thủ tục hành chính, giảm chi phí tuân thủ; dứt khoát từ bỏ tư duy “không quản được thì cấm”, không đẩy khó khăn cho người dân, doanh nghiệp trong ban hành và tổ chức thi hành pháp luật. Các quy định của luật phải mang tính ổn định, có giá trị lâu dài”.*

- Khoản 2 Điều 32 Luật Tổ chức Chính phủ số 63/2025/QH15: *“2. Trong thời gian luật, nghị quyết của Quốc hội, pháp lệnh, nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội chưa được sửa đổi, bổ sung theo thời hạn quy định tại khoản 1 Điều này, để bảo đảm giải quyết việc phân quyền, phân cấp đối với một số lĩnh vực ưu tiên, cấp bách, giao Chính phủ ban hành văn bản quy phạm pháp luật điều chỉnh một số nhiệm vụ, quyền hạn và quy định khác có liên quan đến việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ đang được quy định trong các điều, khoản, điểm có liên quan tại luật, nghị quyết của Quốc hội, pháp lệnh, nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội để thống nhất áp dụng, định kỳ báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội; trường hợp liên quan đến luật, nghị quyết của Quốc hội thì báo cáo Quốc hội tại kỳ họp gần nhất”.*

- Điều 13 Nghị quyết số 190/2025/QH15 quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước:

*“1. Chính phủ, Chánh án Tòa án nhân dân tối cao, Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tối cao xem xét, ban hành văn bản giải quyết hoặc ủy quyền ban hành văn bản giải quyết các vấn đề phát sinh thuộc thẩm quyền của Quốc hội khi sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước, định kỳ hằng quý báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội và báo cáo Quốc hội tại kỳ họp gần nhất.*

*2. Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Chánh án Tòa án nhân dân tối cao, Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Tổng Kiểm toán nhà nước, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm xem xét, ban hành văn bản hoặc ủy*

*quyền ban hành văn bản để giải quyết các vấn đề phát sinh khi sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình.*

*b) Nội dung hướng dẫn phải phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan, người có thẩm quyền hướng dẫn và các nguyên tắc quy định tại Điều 2 của Nghị quyết này;*

*c) Không quy định thêm yêu cầu, điều kiện hoặc làm tăng thời gian giải quyết, phát sinh chi phí, gây khó khăn cho cá nhân, tổ chức trong quá trình thực hiện;*

*d) Văn bản hướng dẫn phải được công khai theo các phương thức quy định tại khoản 2 Điều 12 của Nghị quyết này.”*

- Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07/4/2025 của Chính phủ và Quyết định số 758/QĐ-TTg ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, Kế hoạch số 40/KH-BCĐ ngày 19/4/2025 của Ban chỉ đạo sắp xếp ĐVHC các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp về phân công các bộ, cơ quan ngang bộ ban hành theo thẩm quyền hoặc đề xuất cấp có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến việc kết thúc hoạt động của chính quyền địa phương cấp huyện và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

## 2. Cơ sở thực tiễn

- Hiện nay, các địa phương đã thực hiện việc sắp xếp tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, và chính thức đi vào hoạt động theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15.

- Để hoàn thiện hệ thống pháp luật đồng bộ chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền và các hoạt động của các cấp chính quyền, không gây cản trở cho việc thực hiện thủ tục hành chính đối với người dân, doanh nghiệp, khơi thông ách tắc trong công việc, tăng hiệu quả điều hành, quản lý, việc ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung các Thông tư quy định về phân cấp, phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực văn hóa cơ sở, gia đình và thư viện là phù hợp với đòi hỏi của thực tiễn hiện nay.

## **II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ**

### **1. Mục đích ban hành Thông tư**

Thông tư sửa đổi, bổ sung các Thông tư quy định về phân cấp, phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực văn hóa cơ sở, gia đình và thư viện nhằm thể chế hoá đầy đủ, kịp thời chủ trương, định hướng trong các Văn kiện, Nghị quyết của Đảng, Kết luận của Bộ Chính trị, Ban Bí thư, quy định của Hiến pháp, Luật Tổ chức chính quyền địa phương (sửa đổi) liên quan

đến việc sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp; sửa đổi, bổ sung các quy định để bảo đảm thi hành ngay khi tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

## **2. Quan điểm xây dựng Thông tư**

Thế chế hoá quan điểm chỉ đạo của Đảng, Kết luận của Bộ Chính trị, Ban Bí thư, định hướng sửa đổi Hiến pháp, Luật Tổ chức chính quyền địa phương và pháp luật có liên quan về tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp (cấp tỉnh và cấp xã) trong đó nghiên cứu để cụ thể hóa các quy định liên quan đến phân định thẩm quyền và phân cấp cho chính quyền cấp xã trong quản lý ngành, lĩnh vực.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG THÔNG TƯ**

Theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15, Vụ Pháp chế đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan thực hiện các công việc sau:

1. Thực hiện Kế hoạch số 40/KH-BCĐ ngày 19/4/2025 của Ban chỉ đạo sắp xếp ĐVHC các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp về phân công các bộ, cơ quan ngang bộ ban hành theo thẩm quyền hoặc đề xuất cấp có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến việc kết thúc hoạt động của chính quyền địa phương cấp huyện và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, Vụ Pháp chế đã tổ chức các hoạt động nghiên cứu, rà soát xây dựng dự thảo Thông tư (là Thông tư chi tiết được giao tại Điều 13 Nghị quyết số 190/2025/QH15); thành lập Tổ soạn thảo với sự tham gia của đại diện các cơ quan, đơn vị thuộc Bộ

2. Đăng tải hồ sơ dự thảo Thông tư trên Cổng Thông tin điện tử của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch để lấy ý kiến.

3. Lấy ý kiến các đơn vị thuộc Bộ và địa phương về hồ sơ dự thảo Thông tư.

4. Căn cứ ý kiến góp ý, Vụ Pháp chế đã tổng hợp nghiên cứu, tiếp thu, giải trình, chỉnh lý hồ sơ dự thảo Thông tư.

5. Gửi hồ sơ dự thảo Thông tư đến cơ quan được giao nhiệm vụ thẩm định.

6. Tiếp thu ý kiến thẩm định, Vụ Pháp chế đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, tổ chức có liên quan chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Thông tư.

## **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ**

### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung các Thông tư quy định về phân cấp, phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực văn hóa cơ sở, gia đình và thư viện.

### **2. Bố cục của dự thảo Thông tư**

Dự thảo Thông tư gồm 07 chương, 17 điều; trong đó, Chương I đến Chương VI gồm Điều 1 đến Điều 16 sửa đổi, bổ sung một số điều của 06 văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực văn hóa cơ sở, gia đình và thư viện, gồm: Thông tư số 20/2014/TT-BVHTTDL; Thông tư liên tịch số 46/2016/TTLT-BTC-BVHTTDL; Thông tư số 12/2013/TT-BVHTTDL; Thông tư số 12/2010/TT-BVHTTDL; Thông tư số 09/2016/TT-BVHTTDL; Thông tư số 05/2022/TT-BVHTTDL; Chương VII, Điều 17 quy định điều khoản thi hành.

### **3. Nội dung cơ bản**

Dự thảo Thông tư tập trung sửa đổi, bổ sung các quy định còn gắn với cấp huyện, thị trấn, cơ quan chuyên môn cấp huyện và các thuật ngữ hành chính không còn phù hợp; xác định lại chủ thể thực hiện, đầu mối báo cáo, cấp quản lý, định mức hoạt động và điều khoản thi hành để phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp. Nội dung cụ thể như sau:

3.1. Sửa đổi, bổ sung Thông tư số 20/2014/TT-BVHTTDL quy định về hoạt động của Đội Tuyên truyền lưu động cấp tỉnh và cấp huyện tại Điều 1, Điều 2, Điều 3 và Điều 4 dự thảo Thông tư

- Sửa đổi tên gọi Thông tư theo hướng quy định về hoạt động của Đội Tuyên truyền lưu động cấp tỉnh và cấp xã;

- Sửa đổi khoản 1 Điều 1 để xác định Đội Tuyên truyền lưu động được thành lập tại Trung tâm Văn hóa, Trung tâm Thông tin triển lãm hoặc Trung tâm Văn hóa - Thể thao cấp tỉnh và cấp xã;

- Sửa đổi khoản 1 Điều 2 để xác định Đội Tuyên truyền lưu động là tổ chức chuyên môn nghiệp vụ của Trung tâm Văn hóa hoặc Trung tâm Văn hóa - Thể thao cấp tỉnh hoặc cấp xã;

- Sửa đổi khoản 7 Điều 3 theo hướng Đội Tuyên truyền lưu động phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan tổ chức tập huấn, hướng dẫn, bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ cho tuyên truyền viên, kỹ thuật viên và các thành viên khác của Đội Tuyên truyền lưu động.

Việc bỏ cụm từ “hướng dẫn về công tác tuyên truyền lưu động cho các cán bộ văn hóa xã, phường, thị trấn” nhằm tránh trùng lặp, chồng chéo với nhiệm vụ đã được giao cho cấp quản lý trực tiếp, đồng thời bảo đảm thống nhất với cơ cấu tổ chức mới. Việc bổ sung nội dung “hướng dẫn” trong chuỗi hoạt động tập huấn, hướng dẫn, bồi dưỡng nhằm làm rõ vai trò phối hợp, hỗ trợ chuyên môn, nghiệp vụ theo chiều dọc, không làm phát sinh thủ tục hành chính hoặc chi phí thực hiện.

3.2. Sửa đổi, bổ sung Thông tư liên tịch số 46/2016/TTLT-BTC-BVHTTDL hướng dẫn chế độ quản lý đặc thù đối với Đội Tuyên truyền lưu động cấp tỉnh và cấp huyện tại Điều 5, Điều 6 và Điều 7 dự thảo Thông tư

- Sửa đổi tên gọi Thông tư theo hướng hướng dẫn chế độ quản lý đặc thù đối với Đội Tuyên truyền lưu động cấp tỉnh và cấp xã;

- Sửa đổi phạm vi áp dụng, bỏ cụm từ gắn với Trung tâm Văn hóa - Thể thao quận, huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, xác định Đội Tuyên truyền lưu động được thành lập tại Trung tâm Văn hóa, Trung tâm Thông tin triển lãm hoặc Trung tâm Văn hóa - Thể thao cấp tỉnh, cấp xã;

- Sửa đổi Điều 2 về định mức hoạt động của Đội Tuyên truyền lưu động theo hướng thay cấp huyện bằng cấp xã; điều chỉnh số buổi hoạt động trong năm của cấp tỉnh từ 120 - 140 buổi thành 130 - 150 buổi, cấp xã từ 100 - 120 buổi; tiếp tục quy định các chỉ tiêu về tổ chức liên hoan, hội thi, hội diễn tuyên truyền lưu động; biên tập chương trình tuyên truyền, hướng dẫn nghiệp vụ, phát hành tranh cổ động, tài liệu tuyên truyền; mở lớp bồi dưỡng nghiệp vụ tuyên truyền cơ sở; biên tập, dàn dựng chương trình mới; đồng thời quy định Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quyết định định mức hoạt động trên cơ sở đề nghị của Giám đốc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch/Sở Văn hóa và Thể thao phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương.

Việc điều chỉnh định mức hoạt động của Đội Tuyên truyền lưu động cấp tỉnh nhằm phù hợp với yêu cầu thực tiễn khi phạm vi quản lý, địa bàn và khối lượng nhiệm vụ của cấp tỉnh tăng lên; đồng thời bảo đảm có cơ sở pháp lý thống nhất để địa phương quyết định định mức cụ thể trong khung cho phép. Khi không còn cấp huyện, vai trò chỉ đạo, định hướng, hướng dẫn và hỗ trợ chuyên môn, nghiệp vụ của cấp tỉnh đối với cấp xã được tăng cường. Nội dung sửa đổi không làm phát sinh thủ tục hành chính mới, không làm thay đổi chức năng, nhiệm vụ của cơ quan, đơn vị; đồng thời thuận lợi cho địa phương trong tổ chức thực hiện và bố trí kế hoạch hoạt động tuyên truyền lưu động hằng năm.

3.3. Sửa đổi, bổ sung Thông tư số 12/2013/TT-BVHTTDL quy định chi tiết hoạt động hỗ trợ xây dựng gia đình hạnh phúc, phát triển bền vững tại cộng đồng tại Điều 8 dự thảo Thông tư

Dự thảo sửa đổi khoản 4 Điều 4 theo hướng Ban chỉ đạo công tác gia đình cấp tỉnh, cấp xã chịu trách nhiệm tham mưu cho Ủy ban nhân dân cùng cấp triển khai các hoạt động hỗ trợ xây dựng gia đình hạnh phúc, phát triển bền vững tại cộng đồng; bỏ nội dung về Ban chỉ đạo công tác gia đình cấp huyện để phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

3.4. Sửa đổi, bổ sung Thông tư số 12/2010/TT-BVHTTDL quy định mẫu về tổ chức, hoạt động và tiêu chí của Trung tâm Văn hóa - Thể thao xã tại Điều 9, Điều 10 và Điều 11 dự thảo Thông tư

- Tại Điều 9 dự thảo Thông tư, sửa đổi điểm đ khoản 2 Điều 2 theo hướng Trung tâm Văn hóa - Thể thao xã tham gia các hoạt động văn hóa, thể dục thể thao do cấp tỉnh tổ chức thay cho cấp huyện;

- Tại Điều 10 dự thảo Thông tư, sửa đổi nội dung về kinh phí tại điểm a khoản 3 Điều 4 theo hướng Trung tâm Văn hóa - Thể thao xã được ngân sách địa phương (tỉnh, xã) đầu tư kinh phí xây dựng, mua sắm trang thiết bị và bảo đảm

kinh phí hoạt động thường xuyên theo chức năng, nhiệm vụ được giao, bỏ nội dung về ngân sách huyện;

- Tại Điều 11 dự thảo Thông tư, sửa đổi nội dung về tổ chức thực hiện tại khoản 4 Điều 7 theo hướng các phường, đặc khu tùy điều kiện cụ thể căn cứ vào Thông tư này để vận dụng, tổ chức, triển khai thực hiện, thay cho quy định về phường, thị trấn.

3.5. Sửa đổi, bổ sung Thông tư số 09/2016/TT-BVHTTDL quy định về tổ chức thi, liên hoan văn nghệ quần chúng tại Điều 12, Điều 13, Điều 14 và Điều 15 dự thảo Thông tư

- Tại Điều 12 dự thảo Thông tư, sửa đổi điểm c khoản 2 Điều 5 theo hướng đối với thi, liên hoan văn nghệ quần chúng cấp tỉnh, cấp xã, số lượng thành viên Ban Tổ chức không quá 06 người;

- Tại Điều 13 dự thảo Thông tư, sửa đổi khoản 1 Điều 6, bỏ yêu cầu “từ cấp huyện trở lên” đối với tiêu chuẩn hội viên hội văn học nghệ thuật của Ban Giám khảo;

- Tại Điều 14 dự thảo Thông tư, sửa đổi khoản 2 Điều 8 theo hướng việc tổ chức và thành lập Ban Tổ chức thi, liên hoan văn nghệ quần chúng ngành văn hóa, thể thao và du lịch cấp tỉnh, cấp xã do Chủ tịch Ủy ban nhân dân cùng cấp quyết định;

- Tại Điều 15 dự thảo Thông tư, bãi bỏ điểm b khoản 3 Điều 12 về báo cáo kết quả thi, liên hoan văn nghệ quần chúng cấp huyện; sửa đổi, bổ sung điểm c khoản 3 Điều 12 theo hướng chuyển việc báo cáo kết quả thi, liên hoan văn nghệ quần chúng cấp xã từ Phòng Văn hóa và Thông tin cấp huyện sang Sở Văn hóa và Thể thao/Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch trong thời hạn 10 ngày làm việc kể từ ngày bế mạc.

3.6. Sửa đổi, bổ sung Thông tư số 05/2022/TT-BVHTTDL hướng dẫn hoạt động thư viện lưu động và luân chuyển tài nguyên thông tin tại Điều 16 dự thảo Thông tư

Tại Điều 16 dự thảo Thông tư, sửa đổi, bổ sung điểm a khoản 2 Điều 6 theo hướng bỏ “thư viện huyện” trong nhóm địa điểm ưu tiên luân chuyển tài nguyên thông tin; quy định ưu tiên đối với các điểm xa trung tâm, điểm có thư viện xã, tủ sách khu dân cư, nhà văn hóa, trung tâm sinh hoạt cộng đồng, trường học và các điểm khác có phục vụ sách, báo cho cộng đồng gặp khó khăn về tài nguyên thông tin hoặc có nhu cầu sử dụng thư viện cao.

#### **4. Nội dung cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính**

Dự thảo Thông tư không quy định thủ tục hành chính mới, không quy định thêm yêu cầu, điều kiện, không làm tăng thời gian giải quyết hoặc chi phí tuân thủ. Việc sửa đổi chủ yếu chuẩn hóa chủ thể, thuật ngữ, đầu mối báo cáo, định mức hoạt động và điều khoản thi hành; đơn giản hóa việc thực hiện quy định về

báo cáo trong lĩnh vực văn nghệ quần chúng theo hướng cấp xã báo cáo trực tiếp về cơ quan chuyên môn cấp tỉnh, đồng thời bỏ các cụm từ gắn với đơn vị hành chính cấp huyện.

### **5. Nội dung phân cấp, phân định thẩm quyền**

Việc phân cấp, phân định thẩm quyền trong dự thảo Thông tư là cần thiết để phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, khắc phục tình trạng một số Thông tư hiện hành vẫn quy định thẩm quyền, trách nhiệm thực hiện, đầu mối báo cáo hoặc thuật ngữ hành chính theo cấp huyện, thị trấn, Phòng Văn hóa và Thông tin cấp huyện, thư viện huyện.

Về thẩm quyền ban hành, Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành Thông tư để sửa đổi, bổ sung các Thông tư thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ, trong đó xác định lại chủ thể thực hiện, đầu mối tiếp nhận báo cáo và trách nhiệm của cơ quan, đơn vị ở địa phương phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

Về nội dung phân cấp, phân định thẩm quyền, dự thảo chuyển các nội dung còn gắn với cấp huyện sang cấp xã hoặc cấp tỉnh tùy tính chất nhiệm vụ: chuyển chủ thể thực hiện, tổ chức hoạt động hoặc áp dụng quy định từ cấp huyện sang cấp xã đối với Đội Tuyên truyền lưu động, Trung tâm Văn hóa - Thể thao xã, thi và liên hoan văn nghệ quần chúng; chuyển đầu mối tổng hợp, tiếp nhận báo cáo từ Phòng Văn hóa và Thông tin cấp huyện lên Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch/Sở Văn hóa và Thể thao; bỏ các thuật ngữ và địa điểm gắn với cấp huyện, thị trấn, thư viện huyện không còn phù hợp; đồng thời bổ sung Chương VII, Điều 17 để quy định điều khoản thi hành của Thông tư.

Về kiểm tra, giám sát sau khi phân cấp, dự thảo không làm thay đổi trách nhiệm hướng dẫn, kiểm tra, thanh tra, giám sát của cơ quan quản lý nhà nước cấp trên. Việc theo dõi, kiểm tra được thực hiện thông qua chế độ báo cáo, trách nhiệm quản lý nhà nước của cấp tỉnh và thẩm quyền hướng dẫn, kiểm tra của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch theo quy định pháp luật.

### **V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH THÔNG TƯ VÀ THỜI GIAN TRÌNH BỘ TRƯỞNG BAN HÀNH THÔNG TƯ**

Việc thi hành Thông tư về cơ bản không làm phát sinh nhu cầu về nguồn nhân lực mới để thực hiện. Về nguồn lực thực hiện, việc thay đổi mô hình Đội Tuyên truyền lưu động từ cấp huyện sang cấp xã có tác động trực tiếp đến nhu cầu bảo đảm nguồn lực thi hành Thông tư. Sau khi tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, số đơn vị cấp xã là 3.321 đơn vị, cao hơn nhiều so với 696 đơn vị cấp huyện trước đây; do đó, tổng số buổi hoạt động của Đội Tuyên truyền lưu động trên phạm vi cả nước dự kiến tăng đáng kể. Theo tính toán, tổng số buổi hoạt động theo quy định cũ là khoảng 77.160 - 92.340 buổi/năm, trong khi theo dự

thảo là khoảng 336.520 - 403.620 buổi/năm. Vì vậy, mặc dù dự thảo không làm phát sinh thủ tục hành chính mới, các địa phương cần rà soát, cân đối kinh phí, nhân lực, cơ sở vật chất và kế hoạch tổ chức hoạt động tuyên truyền lưu động hằng năm để bảo đảm tính khả thi khi triển khai thực hiện.

Các nội dung sửa đổi chủ yếu xác định lại chủ thể, cấp quản lý, đầu mối báo cáo, thuật ngữ hành chính và định mức hoạt động cho phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp; không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

Dự thảo Thông tư dự kiến trình Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch vào tháng 9 năm 2026.

Trên đây là nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung các Thông tư quy định về phân cấp, phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực văn hóa cơ sở, gia đình và thư viện, Vụ Pháp chế kính trình Bộ trưởng xem xét, quyết định./.

*(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Thông tư; (2) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo Thông tư với quy định pháp luật hiện hành; (3) Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Thông tư; (4) Báo cáo thẩm định; (5) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định; (6) Bản sao các ý kiến góp ý).*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Bộ trưởng;
- Các thứ trưởng;
- Lưu: VT, PC.

**VỤ TRƯỞNG**

**Phạm Cao Thái**